

## 本期目录

# 中国矿业信息

1. 自然资源系统全力投入贵州水城特大山体滑坡灾害处置 (1)
2. 陆昊部长到部分派出机构、直属单位调研 (2)
3. 《自然资源行政复议规定》9月1日起施行 (4)
4. 我国全面推进自然资源统一确权登记 (4)
5. 自然资源部法规司司长解读《自然资源行政复议规定》(7)
6. 中国第一个省级专业煤层气开发公司破产了 (11)
7. 甘肃各类保护地内矿业权已退出362宗 (13)
8. 陕西今年将新增煤炭产能逾3000万吨 (15)
9. 国有地勘队伍重组的基本障碍与破解途径 (15)
10. 山东齐河-禹城矿集区找矿前景乐观 (18)

---

2019 年度第 25 期

2019 年 7 月 26 日

主 管：中国矿业联合会

主 办：中国矿业联合会信息中心（中国矿业网）

京内资准字 2000-L0166

---

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里 10 号院东楼 313 室

联系电话：010-66557688 联系人：杨秋玲

中国矿业网：[www.chinamining.org.cn](http://www.chinamining.org.cn) 投稿邮箱：[yql@chinamining.org.cn](mailto:yql@chinamining.org.cn)

## 自然资源系统全力投入贵州水城特大山体滑坡灾害处置

贵州水城“7·23”特大山体滑坡灾害发生后，自然资源部高度重视，立即作出部署，要求坚决贯彻落实习近平总书记重要指示、李克强总理批示精神，全力做好贵州水城山体滑坡灾害处置工作。

自然资源部第一时间派出分管负责同志带队的工作组和有关专家赶赴现场；加强灾区地质灾害气象风险预警，密切与气象部门联系，及时获取灾区雨情，加密发布预警信息；组织技术支撑单位，连夜制作灾区基础地质资料和遥感图像传送专家组，并组织相关专业队伍作好人员、技术装备准备，根据实际情况及时提供技术支援。

灾害发生后，自然资源部中国地质调查局自然资源航空物探遥感中心第一时间启动遥感应急调查工作。在确定灾区空间位置后，航遥中心紧急制作灾前影像图，并收集处理灾区地质图、地形、地名等基础数据，于24日9时将纸质灾前影像图分别提交至应急管理部、自然资源部、中国地调局等部门和单位。同时，迅速协调资源一号02C、高分一号（01、02、03、04星）、高分二号、高分三号、北京二号星座等11颗国产卫星编程拍摄。

贵州省自然资源厅、六盘水市自然资源局、水城县自然资源局迅速投入地灾应急救援相关工作。贵州省自然资源厅负责人带领专家连夜赶赴滑坡现场，开展应急调查及监测点布设工作，科学划定危险区和安全区。专家分成4个工作小组，加强地灾排查调查和监测预警技术支撑，与应急救援各工作组密切配合。同时，省厅下发通知，要求各地落实责任，加强巡查排查，强化监测预警，严格值班值守和信息报送工作。

贵州省地矿局113地质大队和贵州省地质环境监测院紧急抽调24

名技术人员开展应急调查和现场监测预警，启动对滑坡体现状的航测和三维激光扫描调查。贵州省第三测绘院接到省自然资源厅下达的应急测绘保障任务后，立即为应急指挥部提供了详实的卫星数据。应急保障队伍连夜奔赴灾区，于24日清晨通过无人机航拍取得第一手资料，并进行事前事后影像对比，制作专题图提供给现场指挥部。

目前，贵州水城滑坡现场已成立应急救援指挥部，并组建12个专项工作组，共820余人，正紧张有序地开展救援工作。截至24日18时，已排查滑坡及周边区域10余平方公里，撤离周边群众21户85人。（中国自然资源报）

## 陆昊部长到部分派出机构、直属单位调研

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，自然资源部党组书记、部长陆昊先后到驻山东省青岛市的中国地质调查局青岛海洋地质研究所、部第一海洋研究所、部北海局、国家深海基地管理中心，驻福建省厦门市的部第三海洋研究所，驻河北省廊坊市的中國地质调查局地科院地球物理地球化学勘查研究所、中国地质调查局勘探技术研究所，驻广东省广州市的中国地质调查局广州海洋地质调查局，驻天津市的中国地质调查局天津地质调查中心、国家海洋信息中心、部天津海水淡化与综合利用研究所、国家海洋技术中心，在京的中国地质调查局地科院地球深部探测中心、地科院地质研究所北京离子探针中心、国家基础地理信息中心、中国测绘科学研究院，结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育对各单位重大科技项目攻关、人才队伍建设等情况进行集中调研。

陆昊强调，各单位党组织要把开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育作为一项重大政治任务，深刻理解主题教育的重大意义、总要求、目标任务、重点措施，特别要把握好主题教育的方向和深度，结合本单位实际，认真落实总书记到内蒙古自治区自然资源厅调研指导主题教育时强调的“思想认识到位、检视问题到位、整改落实到位、组织领导到位”的重要要求，教育引导党员干部进一步增强理想信念，进一步强化理论武装，进一步勇于担当作为，进一步增强“两个维护”的思想自觉和行动自觉。要按照中央要求，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育始终，融入各单位全部工作方案设计和工作部署中。要原原本本读原文，学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义和实践要求，要注重联系实际、联系工作、联系自己、寻找差距。要重点查找本单位党组织在思想上、政治上、作风上存在的差距，查找在履行核心职能上存在的差距，认真研究制订切实可行管用的整改措施，努力做实、做成。

陆昊指出，自然资源部很多直属单位是承担国家重大科研任务的科研单位，是支撑部履行“两统一”职能的重要力量。大家要把党建与业务深度融合，认真思考近年来本单位在科研水平、人才培养等方面是属于上升状态还是平稳状态、下滑状态，认真思考当前面临着什么挑战，要采取哪些改革措施提升科研水平、培养人才队伍，找准制约本单位发展的核心问题，在体制机制、人才激励方面大胆改革创新，把主题教育的成效体现在科研水平不断提升和人才队伍建设中，努力肩负起国家赋予我们的重大职责和光荣使命。

部有关司局主要负责同志参加调研。（中国自然资源报）

## 《自然资源行政复议规定》9月1日起施行

7月19日，自然资源部部长陆昊签署第3号部令，公布《自然资源行政复议规定》（以下简称《规定》）。《规定》自2019年9月1日起施行，原国土资源部2017年11月21日发布的《国土资源行政复议规定》同时废止。

《规定》对自然资源行政复议案件的受理、登记、办理、决定及履行监督 and 法律责任进行了全面规范。旨在通过加强和完善制度建设，推进行政争议实质性化解，充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势，不断提升自然资源法治化水平，努力让人民群众在每一起行政复议案件中都感受到公平正义。

《规定》内容突出五大亮点：一是对自然资源系统行政复议工作人员的专业性提出要求，规定自然资源系统初次从事行政复议工作的人员应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格。二是简化信息公开和投诉举报类复议案件的审理标准。三是建立不利行政复议决定的分析报告制度，促进“源头治理”。四是压实地方责任，建立行政复议约谈制度以督促地方切实解决行政复议中反映的突出问题。五是服务机构改革，释明了林草类案件的权利救济途径。（中国自然资源报）

## 我国全面推进自然资源统一确权登记

7月11日，自然资源部、财政部、生态环境部、水利部、国家林业和草原局联合印发《自然资源统一确权登记暂行办法》（以下简称《办法》），对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权和所有自然生态

空间统一进行确权登记。这标志着我国开始全面实行自然资源统一确权登记制度，自然资源确权登记迈入法治化轨道。同步印发的《自然资源统一确权登记工作方案》明确，从2019年起，利用5年时间基本完成全国重点区域自然资源统一确权登记，在此基础上，通过补充完善的方式逐步实现全国全覆盖。

《办法》共分总则、自然资源登记簿、自然资源登记单元、自然资源登记一般程序、自然资源登记信息管理与应用、附则等六章34条。

《办法》明确，国家实行自然资源统一确权登记制度。对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权和所有自然生态空间统一进行确权登记，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的所有权主体，划清全民所有和集体所有之间的边界，划清全民所有、不同层级政府行使所有权的边界，划清不同集体所有者的边界，划清不同类型自然资源之间的边界。自然资源统一确权登记以不动产登记为基础，自然资源主管部门按照分级和属地相结合的方式登记管辖。

《办法》规定，自然资源登记簿应当记载自然资源的坐落、空间范围、面积、类型以及数量、质量等自然状况；自然资源所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体、行使方式及权利内容等权属状况等，并关联国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定等信息。全民所有自然资源所有权代表行使主体登记为国务院自然资源主管部门，所有权行使方式分为直接行使和代理行使。中央委托相关部门、地方政府代理行使所有权的，所有权代理行使主体登记为相关部门、地方人民政府。

《办法》明确，自然资源统一确权登记以自然资源登记单元为基本单位。自然资源登记单元应当在自然资源所有权范围的基础上，综

合考虑不同自然资源种类和在生态、经济、国防等方面的重要程度以及相对完整的生态功能、集中连片等因素划定。国家批准的国家公园、自然保护区、自然公园等各类自然保护地按照管理或保护范围优先作为独立登记单元划定。水流以管理范围为基础，结合提防、水域岸线划定登记单元。湿地按照自然资源边界划定登记单元。森林、草原、荒地登记单元应当以土地所有权为基础，按照国家土地所有权权属界线封闭的空间划分登记单元。海域依据沿海县市行政管辖界线，自海岸线起至领海外部界线划定登记单元。无居民海岛按照“一岛一登”的原则，单独划定自然资源登记单元。探明储量的矿产资源，固体矿产以矿区，油气以油气田划分登记单元。自然资源登记单元具有唯一编码，编码规则由国家统一制定。

《办法》规定，自然资源登记类型包括自然资源首次登记、变更登记、注销登记和更正登记。首次登记程序为通告、权籍调查、审核、公告、登簿，由登记机构依职权启动。登记机构要充分利用集体土地所有确权登记发证、国有土地使用权确权登记发证等不动产登记成果，开展自然资源权籍调查，采取叠加的方式，划清全民所有和集体所有的边界以及不同集体所有者的边界；要充分利用全国国土调查、自然资源专项调查成果等自然资源调查成果，获取自然资源登记单元内各类自然资源的坐落、空间范围、面积、类型、数量和质量等信息，划清自然资源类型边界。

《办法》规定，在国家不动产登记信息管理基础平台上，开发全国统一的自然资源登记信息系统，实现自然资源确权登记信息的统一管理。自然资源确权登记信息纳入不动产登记信息管理基础平台，实现自然资源确权登记信息与不动产登记信息有效衔接和融合。自然资源确权登记信息与水利、林草、生态环境、财税等相关部门管理信息

互通共享，服务自然资源资产的有效监管和保护。

自然资源部登记局负责人表示，建立和实施自然资源统一确权登记制度是贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设决策部署的重要举措。自然资源确权登记的法治化，将推动建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，有利于实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。（自然资源部）

## 自然资源部法规司司长解读《自然资源行政复议规定》

2019年7月19日，自然资源部部长陆昊签署自然资源部第3号令，公布《自然资源行政复议规定》，并自2019年9月1日起施行。为什么要制定《自然资源行政复议规定》？针对自然资源领域行政复议案件持续高发多发的态势，《自然资源行政复议规定》作出了哪些创新性的制度安排？记者就此采访了自然资源部法规司司长魏莉华。

### 坚持刀刃向内 规范复议程序

行政复议制度是行政机关内部自我纠错的重要法律制度。自然资源管理关系国家生态文明建设，关系人民群众重大财产权益。近年来，自然资源领域行政复议案件的数量持续高位运行，2019年上半年，部本级行政复议案件的数量高达928件，同比增长67.5%。机构改革前，原国土资源部、原国家海洋局和原国家测绘地理信息局分别制定了《国土资源行政复议规定》《海洋行政复议办法》《国家测绘局行政复议和行政应诉办法》等，在规范行政复议案件的办理程序、合理划分行政复议职权职责、强化内部层级监督、维护群众合法权益等方面发挥了重要作用。但是，这些规定也存在着相关要求不统一、程序不一致等问题，已不能满足新部组建后行政复议工作需要，亟需进行重构和

优化。此外，2018年部本级行政复议案件的纠错率达22%，高于全国平均水平6.9个百分点，2019年上半年行政复议案件纠错率更高达44%，再创历史新高。这一定程度地反映出自然资源管理系统存在的一些突出问题，如：有的群众意识不强，对群众的合理诉求“推拖绕”；有的不履行法定职责，故意上交矛盾；有的不重视法定程序，行政执法不规范；有的对新形势新情况缺乏有效的应对，群体性复议案件不断发生。

魏莉华表示，要解决这些问题，必须坚持刀刃向内，加强和完善制度建设，推进行政争议实质性化解，充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势，不断提升自然资源的法治化水平，努力让人民群众在每一起行政复议案件中都感受到公平正义，这就是制定《自然资源行政复议规定》的背景和目的。

#### 遵循三个原则 体现五大亮点

《自然资源行政复议规定》对行政复议案件的受理、登记、办理、决定及履行监督 and 法律责任进行了全面规范，通篇遵循了三个原则：一是坚持以人民为中心，将增强群众意识、维护群众权益作为行政复议工作的首要目标；二是坚持问题导向，加强源头治理，把化解行政争议作为行政复议工作的最大价值追求；三是坚持高效便民，优化复议流程，最大限度地为群众释明正确的权利救济渠道。

魏莉华介绍，从规章内容看，突出了五大亮点：

一是对自然资源系统行政复议工作人员的专业性提出要求，明确规定：初次从事行政复议工作的人员应当通过国家统一法律职业资格证书考试取得法律职业资格。

二是简化信息公开和投诉举报类复议案件的审理标准。依据《最高人民法院适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》和新修订的

《政府信息公开条例》，并结合多年来自然资源行政复议案件的审理实践，对信息公开和投诉举报类行政复议案件的审理标准进行了规范。明确信息公开和投诉举报类案件在符合《自然资源行政复议规定》列举的情形时，行政复议机构可以作出不予受理或者驳回的行政复议决定，简化行政复议程序，免除被申请人的答复义务。

三是建立不利行政复议决定的分析报告制度。行政复议案件反映的问题只有反馈到行政管理过程中，从末端治理变为源头治理，才能“举一反三”，促进依法行政，避免同类问题一错再错。针对实践中部分地方自然资源主管部门因害怕被批评或者被追责，而将不利的行政复议决定“藏起来”，不利于暴露问题、改正错误，《自然资源行政复议规定》明确：自然资源主管部门的行政行为被行政复议机关撤销、变更、确认违法的，或者行政复议机关责令履行法定职责的，行政行为的原承办机构应当适时制作行政复议决定分析报告，向本机关负责人报告，并抄送法治工作机构。

四是压实地方责任。针对部分地方长期反复出现群体性行政复议案件，或者不积极履行行政复议决定导致矛盾纠纷没有实质性化解，或者不担当不作为将矛盾纠纷统统推给上级自然资源主管部门，严重损害了群众权益，影响了自然资源管理秩序和部门形象等突出问题，《自然资源行政复议规定》压实地方责任，建立了行政复议约谈制度，明确对不履行行政复议职责、故意将行政复议案件上交，逾期不履行行政复议决定、不反馈行政复议意见书建议书等六种情形，上级自然资源主管部门可以约谈下级自然资源主管部门的负责人，通报有关地方人民政府，以督促地方切实解决行政复议中反映的突出问题。

五是服务机构改革，释明林草类案件的权利救济途径。适应自然资源管理体制后出现的新情况，理顺部与国家林业和草原局行政复议

职责，《自然资源行政复议规定》明确：申请人对国家林业和草原局行政行为不服的，应当向国家林业和草原局提起行政复议。申请人对地方林业和草原主管部门的行政行为不服，选择向其上一级主管部门申请行政复议的，应当向上一级林业和草原主管部门提起行政复议。同时，为便利申请人，还明确了此类情形下，自然资源主管部门的转办和告知程序。

### 加强学习培训 全面贯彻落实

《自然资源行政复议规定》将于2019年9月1日起开始施行。魏莉华介绍，自然资源部将重点做好三方面工作：

一是认真开展组织培训。《自然资源行政复议规定》是各级自然资源主管部门开展行政复议工作的“工具书”，具有很强的指导性和操作性。部将抓紧开展学习培训工作，一级培训一级，一级指导一级，为全面落实奠定良好的基础。

二是全面严格贯彻落实。要对行政复议工作开展流程再造和源头治理，进一步提高自然资源行政复议质量和水平。要注重行政复议的反馈和监督功能，及时反映通报行政复议过程中发现的自然资源管理的普遍性问题和制度性问题，推动自然资源管理法治化。

三是切实加强考核评价。各级自然资源主管部门要高度重视行政复议，将其作为一项常态性工作，更要作为一项政治性工作，作为自然资源管理系统一场刀刃向内的自我革命。加强内部监督和层级监督，将履行行政复议职责情况、行政复议决定履行与监督情况等作为考核评价的重要内容，作为人民群众对自然资源主管部门满意程度的重要依据，进一步加强和改进自然资源管理。（自然资源部）

## 中国第一个省级专业煤层气开发公司破产了

作为中国第一个省级专业煤层气开发公司，河南煤层气开发利用公司（下称河南煤层气）最终走向了破产重整。

7月16日，河南省郑州市中级人民法院发布公告称，因不能偿还到期债务，5月21日，河南煤层气向河南省郑州市中级人民法院申请破产重整。经审查，裁定受理河南省煤层气的破产重整申请。

河南煤层气破产重整办公室工作人员对界面新闻表示，目前，公司的重组方案仍在设计之中，不方便对外透露。

公开资料显示，河南煤层气成立于2007年1月，是中国首家专业从事煤层气抽采利用和瓦斯综合治理的国有大型能源企业。它由河南省人民政府出资并管理，股东为全省6家国有重点煤炭企业和5家煤炭企事业单位。

河南煤层气还是第一个被国务院授予煤层气对外合作专营权的省级企业，也是第一个拿到中国页岩气招标区块的省级煤层气企业。

头顶诸多光环，河南煤层气的经营情况却一直举步维艰，企业亏损、人员流失、官司缠身。

天眼查提供的资料显示，2013年以来，河南煤层气涉及的法律诉讼高达151条；自2015年以来，该公司被列为失信人28次。

2014年，《中国能源报》曾报道称，河南煤层气陷入资金困境，准备卖掉自有用地以缓解资金问题。

在这篇报道中，河南煤层气规划部部长蒋云龙表示：“现在严重亏损，只能卖房卖地搞煤层气。虽说开发房地产比开采煤层气赚钱多了，但干了这行就要干出个名堂。我们现在就像上坡上到最费力的时候，稍不留神就滑下来了。”

2014年，河南煤层气产气量约400万立方米，因气量小且不集中，采出的煤层气无法有效利用，根本没有经济效益。

据界面新闻查询的数据显示，2018年1-11月，河南省的煤层气产量为0。

中国煤层气资源巨大，但各省区资源情况差异较大。山西是煤层气主要富集区，资源条件最好。

据山西省国土资源厅官方数据，中国埋深2000米以浅的煤层气地质资源量约30万亿立方米，其中，山西境内煤层气资源量约8.31万亿立方米，约占全国的28%，但其产能占全国的96%。

2018年，全国规模以上工业企业生产煤层气仅为72.6亿立方米，同比增长5.8%。其中，山西煤层气产量占一半以上。

与此相比，河南省的资源情况并不乐观。

河南省煤层地质条件特殊，煤层变质程度高、渗透率低，饱和度低，构造破坏程度严重，曾经是瓦斯特别是突出事故的高发区。

各省属煤层气公司的矿业权比例一直较低，在资源方面也不具备规模优势。《中国矿业报》曾报道称，中国石油天然气集团有限公司、中联煤层气有限责任公司的矿业权面积占比超过全国的90%。

“资源地质条件首先决定了，河南省的煤层气发展会比较艰难。”上述河南煤层气破产重组办公室工作人员表示。

其次，煤层气生产成本高。公开资料显示，一口煤层气井的投资成本约两千多万元，对于省级企业而言，大面积推广开发并不是容易的事情。

此外，煤层气低产井比例大。在数百口、上千口井规模的区块上，单井平均日产量经常低于800立方米，甚至低于500立方米；有的区块煤层气井初期产量较高，但产量衰减快，1-3年内，单井平均日产量下

降到只有几百立方米。

河南煤层气曾寄希望于页岩气的发展。2011年，该公司在中国第一轮页岩气招投标中，一举中标渝黔湘秀山页岩区块，引发业内关注。

渝黔湘秀山页岩区块面积2038.87平方千米。河南煤层气在招标书中承诺，在三年勘查期内总投入2.4亿元，实施参数井和预探井10口。

但三年勘查期满后，河南煤层气仅完成勘查投入1.27亿元，为当初承诺的约一半。因此，其被处以603.55万元的罚款，并核减了勘查区块面积。（界面）

## 甘肃各类保护地内矿业权已退出362宗

记者近日从甘肃省自然资源厅获悉，甘肃厅把祁连山生态环境问题整改作为全厅和全省自然资源系统最紧迫、最重大的政治任务，科学制定祁连山保护区矿权退出办法，提前完成退出任务。在举一反三开展各类保护地矿业权退出的同时，甘肃厅还编制修订矿产资源管理制度以及总体规划，建立健全长效机制，强化督促指导，积极完成其他整改任务。

自2016年12月中央环保督察、2017年2月中央祁连山生态环境问题督查以来，特别是2017年6月中央《关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》印发之后，甘肃厅坚决扛起生态环境保护的政治责任，深入学习和贯彻习近平生态文明思想，全面提高政治站位，专门成立整改领导机构细化责任分工，协调推进整改工作。

2017年12月，经甘肃省人民政府第170次常务会议审议通过印发《甘肃祁连山国家级自然保护区矿业权分类退出办法》之后，甘肃厅不折不扣

扣推进祁连山自然保护区矿业权分类退出工作，积极与甘肃省财政厅、甘肃省属国有地勘单位反复沟通协调，督促省属地勘单位矿业权全部注销退出；按照中央《回访调研报告》提出的“支持甘肃窑街煤电集团天祝煤矿扣除式退出”精神，在征得自然资源部、生态环境部支持，经征求省安监局、环保厅、林业厅意见，办理了窑街煤电集团天祝煤矿扣除式退出采矿权变更登记，并参照办理了其他符合条件的矿业权扣除式退出变更登记。积极协调争取退出补偿资金，经省政府常务会议审议通过，安排省级补助资金10亿元，支持市县加快推进矿业权清理退出。通过省、市、县政府及相关部门的共同努力，2018年10月，祁连山国家级自然保护区内144宗矿业权全部分类退出，其中注销或公告废止方式退出87宗、扣除方式退出13宗、补偿方式退出44宗，共涉及补偿资金9.84亿元。

在全力做好祁连山自然保护区矿业权分类退出的基础上，甘肃厅还举一反三开展各类保护地矿业权退出，践行生态保护理念。自2017年以来，该厅先后5次对全省各级各类保护地内矿业权的设置情况进行清理排查，全面停止勘查开采活动和审批办理，撤离人员设备，开展环境恢复治理工作；研究起草了《关于开展全省各级各类保护地内矿业权分类处置的意见》，提请省政府以甘政办发〔2018〕85号文件印发实施，决定分期分批次推进矿业权清理退出工作，计划用3年左右的时间，基本完成各级各类保护地内矿业权分类处置。截至目前，甘肃省内其他各类保护地内536宗矿业权，已退出矿业权362宗（约占67.54%）；完成恢复治理450宗（约占83.96%）。（中国矿业报）

## 陕西今年将新增煤炭产能逾3000万吨

陕西省人民政府办公厅日前发布的《2019年工业稳增长促投资推动高质量发展的若干措施》提出，要紧抓国家推进煤炭工业总量去产能向结构性优化产能转变的机遇，加快完成产能核增工作，力争全年煤炭新增产能达到3000万吨以上。

陕西省发展改革委也曾表示，今年陕西省将以重大转化项目配套煤矿建设为重点，加快黄陇煤炭基地和陕北煤炭基地开发，努力提升煤矿现代化建设水平，持续优化煤炭产业结构，力争8处煤矿竣工投产。

2018年陕西省煤炭优质产能加快释放。金鸡滩、杭来湾等10处新建煤矿项目竣工投产，释放煤炭先进产能5140万吨/年。

陕西煤矿安全监察局公布的数据显示，2018年陕西省累计生产原煤60023.43万吨，同比增加3063.51万吨，上升5.38%。

上半年，陕西省累计生产原煤23462.12万吨，同比减少2290.3万吨，下降8.89%。（陕西省人民政府办公厅）

## 国有地勘队伍重组的基本障碍与破解途径

当前，国有地勘队伍新一轮的体制改革正在提速。尽管选择的目标模式“异彩纷呈”，甚至“南辕北辙”，但实施过程中的具体路径却大同小异，局与局合并、队与队合并，以及局、队所办企业的合并则是必由之路。笔者基于对地勘队伍改革进程中的重组实践的观察分析，提出如下具体意见供参考。

### 队伍重组的基本障碍

体制障碍。参与重组的地勘队伍需要实现由事业单位向企业单位、混合所有制企业转型的双重跨越。此外，还要实现全民所有制、集体

所有制、有限责任公司等不同企业类别的一统。

产业障碍。眼下，各地勘队伍的产业结构大同小异，集中表现的问题是“小而全”特征明显。实现产业整合首先要做好企业资质的设置与布局，其中以地质勘查（地质灾害）、勘察施工两大产业最为突出。

组织障碍。同一级别的地勘队伍合并，一般有两种选择模式。一是在原机构之上再建一个“领导机构”，以实现过渡；二是立即对各个地勘队伍的内设机构进行合并。两个模式各有利弊，对此不能脱离环境而轻下结论。

管理障碍。当前，国有地勘队伍的发展极不平衡。即便是不相上下的同一发展规模，所采取的管理模式也往往大相径庭。以勘察施工产业为例，有的相对集约，有的相对粗放，合并初期，难免要经历一段“一队两制”的过渡期。

文化障碍。尽管同处一个省区，又均是国有地勘队伍，但彼此间的文化理念、工作习惯却迥然不同。重组以后的文化冲突不可避免。根据以往的工作经验，这种不可避免的磨合期大致需要持续十年左右的时间。

#### 集团总部的机构设置

应以最快的速度组建省级地矿集团的大总部，无论是承担管理职能的部门，还是承担服务职能的中心，所有相关人员应享受同等的职级待遇，并可在部门、中心间实现无障碍的调动。鉴于当前大多数省区国有地勘队伍的现状，建议在原有机构优化的基础上，成立五大产业部门和五大服务中心：

成立五大产业部门：（1）地勘部。主管基础地质及劳务类矿产地质项目的策划和承接。（2）地环部。主管地质环境类项目的策划与承

接。(3) 矿业部。主管矿业开发项目，及自有探矿权的投资与转让。

(4) 工程部。主管勘察施工产业发展及大项目的运作。(5) 实业部。主管多种经营企业及房地产项目投资。

成立五大服务中心：(1) 信息中心。负责原各局地质资料、地质图书、文书档案、财务档案的管理，以及全集团信息网络的维护。(2) 审计中心。负责全集团成员单位的内部审计，以及经营业绩的考核。

(3) 宣教中心。负责集团公司网站、简报、微信编辑工作；集团公司培训工作；博物馆（陈列馆、纪念馆）建设工作。(4) 物业中心。负责原各局机关基地的物业管理及总部的后勤保障。(5) 托管中心。负责原各局机关离退休人员管理、服务工作。授权指导全集团下岗职工的管理与服务。

#### 队伍重组的实施途径

多个局级单位重组，人员安置的任务十分繁重，建议采取以下措施加以分流：

对资深的原正处级人员，安置若干人担任总经理助理。

对专业技术水平较高的原正处级人员，安置若干个副总师（工程师、经济师、会计师）职位。

对年满55周岁以上的原正处级人员，可下派到所属的经济效益较好单位担任副职。

对具有培养前途的年轻人下派到基层单位挂职锻炼。

#### 地勘单位重组

在省会城市，对同类别的专业化队、院、公司逐步合并，在同一中等城市，对相邻的地勘单位逐步合并，打造专业公司、地区公司相互支撑的企业组织格局。

宣布合并之日，参与重组单位即合署办公。一把手原则上外派。

同类职能管理部门合并，相关干部按任职资历排列顺序，6~12月后竞争上岗。

对严重亏损、扭亏无望的单位予以撤销或降级。被撤销的单位集体转至经济效益较好的单位，定位于下属二级单位，原各级别干部不享受重组单位的干部安置政策。

(中国矿业报)

## 山东齐河-禹城矿集区找矿前景乐观

由山东省地矿局物化探院完成并提交的《山东省齐河-禹城矿集区找矿预测物探专项成果报告》日前通过专家评审。报告显示工作区内找矿前景比较乐观。

据了解，该项目是“全国重要矿集区找矿预测”二级项目下属子项目，由中央财政资金拨款。项目由山东省地质调查院（山东省国土资源厅矿产勘查技术指导中心）组织实施，山东省物化探勘查院负责三幅1：5万重力测量、1：1万高精度重力剖面测量、1：5千高精度磁法剖面测量、音频大地电磁测深（AMT）和大地电磁测深（MT）物探工作。

在进行1：5万面积性重力测量和大比例尺异常查证工作的基础上，项目组先后完成1：5万重力面积测量1230平方千米、重磁联合剖面测量91片米、AMT测量73点、MT测量131点。

专家认为，通过物探工作，项目在以下方面取得了显著成果：

一是对工作区内重磁异常场进行了分区，推断不同重磁场的成因及场内地质体的分布情况，为重磁异常解释推断提供依据；二是划分断裂构造21条，其中7条为已知断裂或与以往物探推断基本重合的断

裂，厘定了工作区内断裂构造格架；三是根据推断的断裂构造分布特征，对工作区构造单元进行了详细划分，将全区划分为2个四级构造单元、5个五级构造单元；四是对工作区内侵入岩体的边界，尤其是大张-潘店-李屯铁矿区内中生代闪长岩体的边界进行了圈定，推断铁矿区内岩体的埋深、厚度等空间分布特征；五是圈定局部重力异常20处、磁异常带3处、磁异常8处，对局部重磁异常进行了筛选和分类，并推断异常成因，为异常查证及找矿预测提供依据；六是总结出工作区内矽卡岩型铁矿找矿预测的地质及地球物理标志，在此基础上圈定出2个一级找矿靶区、1个二级找矿靶区和1个三级找矿靶区。（中国矿业报）