

中国矿业信息

本期要目

1. 解读《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》(1)
2. 2019年第一季度地质勘查行业形势分析(8)
3. 山东省发布石墨、长石、白云岩等7种矿产资源“三率”要求(12)
4. 《湖北省矿产资源生态开发负面清单》发布(13)
5. 统计局公布一季度十种有色金属、电解铝等产量数据(15)
6. 勇当金山银山的发现者 绿水青山的守护者(16)
7. 河北八市划定一级红线区 禁新建钢铁等十大工业项目(18)
8. 国家煤监局：煤矿招工再难 也不能“降门槛”(19)
9. 山东齐河-禹城整装勘查区又有斩获(20)
10. 地质技术服务生态文明建设——广西地矿局民生地质工作侧记(20)
11. 九华山和沂蒙山地质公园入选世界地质公园(23)

2019年度第13期

2019年4月19日

主 管：中国矿业联合会

主 办：中国矿业联合会信息中心（中国矿业网）

京内资准字 2000-L0166

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里10号院东小楼313室

联系电话：010-66557688 联系人：杨秋玲

中国矿业网：www.chinamining.org.cn 投稿邮箱：yql@chinamining.org.cn

自然资源部综合司负责人解读《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》（以下简称《意见》），明确了统筹推进自然资源资产产权制度改革的时间表与路线图。

自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。《意见》的出台基于怎样的背景？自然资源资产产权制度改革的基本思路、原则和目标是什么？改革的任务清单又有哪些？自然资源部综合司负责同志对此进行了解读。

重大意义为生态文明建设夯实重要基础性制度

“自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度，对完善社会主义市场经济体制、维护社会公平正义、建设美丽中国具有重要意义。”该负责人从中央要求、现实需要阐述了进行自然资源资产产权制度改革的必要性。

出台《意见》是中央明确的一项重要改革任务。习近平总书记指出，要加快健全自然资源资产产权制度，统筹推进自然资源资产确权登记、自然生态空间用途管制改革。李克强总理强调，要开展健全国家自然资源资产管理体制试点，为生态文明建设提供有力制度保障。党的十八届三中全会提出，要健全自然资源资产产权制度。中央印发的《生态文明体制改革总体方案》提出，构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，着力解决自然资源所有者不到位、所有权边界模糊等问题。中央全面深化改革委员会2018年工作要点对制定《意见》提出了明确要求。

出台《意见》是解决自然资源资产管理突出问题的现实需要。伴随我国经济社会发展，我国自然资源资产产权制度逐步建立，在促进自然资源节约集约利用和有效保护方面发挥了积极作用。尤其是党的十八大以来，按照中央部署，自然

资源资产产权制度改革提速推进。在推进自然资源统一确权登记、完善自然资源资产有偿使用、健全自然资源生态空间用途管制和国土空间规划、加强自然资源保护修复与节约集约利用等方面进行了积极探索，同时农村集体产权、林权等一批产权制度改革加快推进，形成了一系列制度方案、标准规范和试点经验。

“但客观看，这些改革探索统筹协调还不够，系统性、整体性和协调性还不够，还存在与经济社会发展和生态文明建设不相适应、不协调的一些突出问题。”该负责人坦言，突出问题主要表现在资源资产底数不清、交叉严重，所有者不到位、权益不落实，权利体系不完善、权责不明晰，保护不严格、监管力度不够、产权纠纷多发等。

“这些问题严重制约了自然资源资产的合理开发、高效利用、严格保护和系统修复。出台《意见》就是为了增强自然资源资产产权制度相关改革的系统性、整体性和协调性，做好自然资源资产产权制度改革的顶层设计，既集成衔接已有的各项产权相关改革内容，又查漏补缺并力求创新，解决上述突出问题，使产权制度在生态文明建设中发挥更加重要的作用。”该负责人说。

基本思路加快构建中国特色自然资源资产产权制度体系

《意见》明确，到2020年，基本建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。如何确保改革不跑偏，此次改革的基本思路、原则和目标是什么？

该负责人表示，自然资源资产产权制度改革的基本思路，是以完善自然资源资产产权体系为重点，以落实产权主体为关键，以调查监测和确权登记为基础，着力促进自然资源集约开发利用和生态保护修复，加强监督管理，注重改革创新，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的中国特色自然资源资产产权制度体系。

“这一基本思路，突出和强化了产权的两大关键要素——权利体系和主体，突出和强化了产权的重要基础性工作——调查监测和确权登记，突出将产权制度贯穿自然资源源头保护、过程节约和末端修复的全过程。”

改革要坚持哪些基本原则?该负责人从四个方面进行了解读。

一是坚持保护优先、集约利用。这是坚持节约资源和保护环境的基本国策，贯彻节约优先、保护优先、自然恢复为主方针的需要，目的是发挥自然资源资产产权制度在促进经济、社会、生态效益最大化中的作用。

二是坚持市场配置、政府监管。这是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用的需要。通过市场与政府作用的有机结合，努力提升自然资源要素市场化配置水平，同时加强政府监管，促进自然资源权利人合理利用资源履行相关义务。

三是坚持物权法定、平等保护。这是全面落实依法治国基本方略，体现物权平等保护的要求。通过完善自然资源资产产权法律体系，平等保护各类自然资源资产产权主体的合法权益，以更好发挥产权制度在生态文明建设中的激励约束作用。

四是坚持依法改革、试点先行。这是基于改革涉及资源门类多、环节多、部门多、内容广、综合性、复杂性强的考量，也是坚持重大改革于法有据、坚持顶层设计与基层探索相结合的要求。既发挥改革顶层设计的指导作用，又鼓励支持地方因地制宜、大胆探索，为制度创新提供鲜活经验，实现二者有机结合、良性互动。

“到2020年，基本建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。”对于这一目标，该负责人详细进行了介绍。其中，归属清晰是指各类自然资源资产产权主体划分清楚、权属边界明晰。权责明确是指各类自然资源资产产权主体和使用主体的权利与责任清晰，并且要体现保护、利用和修复的权责对等。保护严格是指既要加强对自然资源资产产权的保护和救济，又要加强对自然资源资产开发利用和各类自然资源保护地的保护。流转顺畅是指通过健全自然资源资产的权利体系，完善权能和交易平台、交易规则、服务体系等，发挥市场在资源配置中的决定性作用，实现交易的顺畅、安全、高效。

监管有效是指通过发挥多方面的监督作用，对自然资源资产产权、自然资源资产开发利用和保护修复全过程进行及时、全面的监督管理。

主要任务夯实九大任务确保改革落地见效

《意见》明确了九项具体任务，如何把握这些任务要点，该负责人进行了详细阐述。

——健全自然资源资产产权体系。这是改革的重点。针对自然资源资产权利交叉重叠、缺位遗漏及权能不完善等问题，《意见》提出推动自然资源资产所有权与使用权分离，加快构建分类科学的自然资源资产产权体系，处理好自然资源资产所有权与使用权的关系，创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式。土地方面，落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，开展经营权入股、抵押，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，加快推进建设用地上、地表和地下分别设立使用权，促进空间合理开发利用；矿产方面，探索研究油气探采合一权利制度，加强探矿权、采矿权授予与相关规划的衔接，依据不同矿种、不同勘查阶段地质工作规律，合理延长探矿权有效期及延续、保留期限，根据矿产资源储量规模，分类设定采矿权有效期及延续期限，依法明确采矿权抵押权能，完善探矿权、采矿权与土地使用权衔接机制；海洋方面，探索海域使用权立体分层设权，加快完善海域使用权出让、转让、抵押、出租作价出资（入股）等权能，构建无居民海岛产权体系，试点探索无居民海岛使用权转让、出租等权能；完善水域滩涂养殖权利体系，依法明确权能，允许流转和抵押，理顺水域滩涂养殖的权利与海域使用权、土地承包经营权，取水权与地下水、地热水、矿泉水采矿权的关系。

——明确自然资源资产产权主体。这是改革的关键。针对自然资源资产产权主体规定不明确、所有者主体不到位、所有者权益不落实、因产权主体不清造成“公地悲剧”、收益分配机制不合理等问题，《意见》提出研究建立国务院自然资源主管部门行使全民所有自然资源资产所有权的资源清单和管理体制。探索建

立委托省级和市(地)级政府代理行使自然资源资产所有权的资源清单和监督管理制度。完善全民所有自然资源资产收益管理制度,合理调整中央和地方收益分配比例和支出结构。推进农村集体所有的自然资源资产所有权确权,依法落实农村集体经济组织特别法人地位,明确农村集体所有自然资源资产由农村集体经济组织代表集体行使所有权,增强对农村集体所有自然资源资产的管理和经营能力,农村集体经济组织成员对自然资源资产享有合法权益。保证自然人、法人和非法人组织等各类市场主体依法平等使用自然资源资产、公开公平公正参与市场竞争,同等受到法律保护。

——开展自然资源统一调查监测评价。这是改革的重要基础性工作。长期以来,由于自然资源分部门管理、对各类自然资源的定义、分类、调查评价标准、周期不同等原因,导致部分自然资源底数不清,甚至交叉统计。针对上述问题,《意见》提出“三个统一”,即统一自然资源分类标准、统一自然资源调查监测评价制度、统一组织实施全国自然资源调查。同时,建立“两个制度、一个机制”,即自然资源资产核算评价制度、自然资源动态监测制度、自然资源调查监测评价信息发布和共享机制。

——加快自然资源统一确权登记。这也是改革的重要基础性工作。针对标准规范不统一、资源家底不清,资源主体不到位,边界模糊,权属不清的问题,《意见》提出要总结自然资源统一确权登记试点经验、完善确权登记办法和规则,重点推进国家公园等各类自然保护地、重点国有林区、湿地、大江大河重要生态空间确权登记工作,将全民所有自然资源资产所有权代表行使主体登记为国务院自然资源主管部门,逐步实现自然资源确权登记全覆盖,清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体,划清各类自然资源资产所有权、使用权的边界,建立健全登记信息管理基础平台,提升公共服务能力和水平。

——强化自然资源整体保护。这是改革的重要目标。针对过去分部门管理导致的规划不协调、规划管控作用弱、生态修复与保护分散、生态保护补偿机制不

健全等问题，《意见》提出要编制实施国土空间规划，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，建立健全国土空间用途管制制度、管理规范和技术标准，对国土空间实施统一管控，强化山水林田湖草整体保护。加强陆海统筹，以海岸线为基础，统筹编制海岸带开发保护规划，强化用途管制，除国家重大战略项目外，全面停止新增围填海项目审批。对生态功能重要的公益性自然资源资产，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。健全自然保护地内自然资源资产特许经营权等制度，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。依法依规解决自然保护地内的探矿权、采矿权、取水权、水域滩涂养殖捕捞的权利、特许经营权等合理退出问题。

——促进自然资源资产集约开发利用。这也是改革的重要目标。针对自然资源资产价格形成机制不健全、市场配置资源的决定性作用难以充分发挥、部分自然资源资产有偿使用制度不健全、自然资源资产市场流转不顺畅等问题，《意见》提出既要通过完善价格形成机制扩大竞争性出让，发挥市场配置资源的决定性作用，又要通过总量和强度控制，更好发挥政府管控作用。深入推进全民所有自然资源资产有偿使用制度改革，加快出台国有森林资源资产和草原资源资产有偿使用制度改革方案。全面推进矿业权竞争性出让，调整与竞争性出让相关的探矿权、采矿权审批方式。健全水资源资产产权制度，根据流域生态环境特征和经济社会发展需求确定合理的开发利用管控目标，着力改变分割管理、全面开发的状况，实施对流域水资源、水能资源开发利用的统一监管。完善自然资源资产分等定级价格评估制度和资产审核制度。完善自然资源资产开发利用标准体系和产业准入政策，将自然资源资产开发利用水平和生态保护要求作为选择使用权人的重要因素并纳入出让合同。统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，促进自然资源资产流转顺畅、交易安全、利用高效。

——推动自然生态空间系统修复和合理补偿。这同样是改革的重要目标。针对生态修复规划缺失，修复的系统性与综合性不足以及生态环境损害赔偿制度不完善等问题，《意见》提出编制实施国土空间生态修复规划，建立健全山水林田湖草系统修复和综合治理机制。坚持谁破坏、谁补偿原则，建立健全依法建设占用各类自然生态空间和压覆矿产的占用补偿制度，严格占用条件，提高补偿标准。落实和完善生态环境损害赔偿制度，由责任人承担修复或赔偿责任。对责任人灭失的，遵循属地管理原则，按照事权由各级政府组织开展修复工作。按照谁修复、谁受益原则，通过赋予一定期限的自然资源资产使用权等产权安排，激励社会投资主体从事生态保护修复。

——健全自然资源资产监管体系。这是改革的重要实现途径。针对自然资源资产产权监管制度不完善、自然资源资产管理考核评价体系缺失、社会监督作用不足等问题，《意见》提出要发挥人大、行政、司法、审计和社会监督作用，创新管理方式方法，形成监管合力。加强自然资源督察机构对国有自然资源资产的监督，国务院自然资源主管部门按照要求定期向国务院报告国有自然资源资产报告。各级政府按要求向本级人大常委会报告国有自然资源资产情况，接受权力机关监督。建立科学合理的自然资源资产管理考核评价体系，开展领导干部自然资源资产离任审计，落实完善党政领导干部自然资源资产损害责任追究制度。完善自然资源资产产权信息公开制度，强化社会监督。建立自然资源行政执法与行政检察衔接平台。完善自然资源资产督察执法体制，严肃查处自然资源资产产权领域重大违法案件。

——完善自然资源资产产权法律体系。这是改革的重要保障。针对当前自然资源资产法律体系不完善，产权纠纷解决机制协调不够，难以满足经济社会发展、生态文明建设与依法治国的需要等问题，《意见》提出全面清理涉及自然资源资产产权制度的法律法规，对不利于生态文明建设和自然资源资产产权保护的规定提出具体废止、修改意见，根据自然资源资产产权制度改革进程，推进各门类自

然资源资产法律法规的“立改废释”。建立健全协商、调解、仲裁、行政裁决、行政复议和诉讼等有机衔接、相互协调、多元化的自然资源资产产权纠纷解决机制。全面落实公益诉讼和生态环境损害赔偿诉讼等法律制度，构建自然资源资产产权民事、行政、刑事案件协同审判机制。

这位负责人表示，下一步，自然资源部将建立实施《意见》的工作机制，切实推动改革任务的落地实施。（中国自然资源报）

2019年第一季度地质勘查行业形势分析

一、国内外地质勘查行业形势

全球地质勘查活动指数连续回落。2016—2017年，全球经济缓慢复苏，矿业形势出现好转，全球地质勘查活动指数波动上扬。2018年，全球地质勘查活动指数大幅波动，年均值为89点。2019年1月和2月，全球地质勘查活动指数连续回落，分别为76点和64点。1—2月，重要钻探公告数量同比减少14%，新增资源价值仅为2018年同期的13%，初级和中级勘查公司完成融资金额同比减少86%。总体来看，2019年年初的全球地质勘查市场发展势头不容乐观（见图1）。



图1 全球地质勘查活动指数变化情况
(数据来源：标普全球市场情报)

重要钻探公告数量同比减少14%，新增资源价值仅为2018年同期的13%。2019年1月和2月，全球钻探活动公告数量分别为259项和201项，同比减少5%和24%。2019年1月和2月，全球新增资源公告数分别为2项和7项，总价值分别为3亿美元

和85亿美元，仅为2018年同期的0.6%和49%（见图2）。



图2 新增资源公告数变化情况
(数据来源：标普全球市场情报)

完成融资金额同比减少86%。2019年1—2月，初级和中级勘查公司完成融资额2.46亿美元，比2018年1—2月融资额减少86%。从不同矿种来看，1月和2月，金矿完成融资105项共1.3亿美元，占比53%；贱金属（铜，镍，铅，锌，银，铂族金属，钼和钴）完成融资57项共0.81亿美元，占比33%；特殊金属（石墨，锂，铌，稀土金属，钽，钛，钨和铀）完成融资41项共0.35亿美元，占比14%（见图3）。

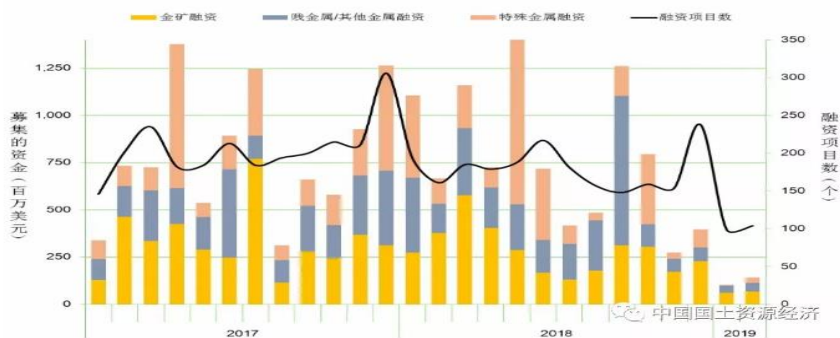


图3 初级和中级勘查公司融资情况
(数据来源：标普全球市场情报)

我国地质勘查活动指数回到2006年水平。2016年，虽然探矿权出让收益大幅提升，但我国勘查投入、勘查人员数量等下滑明显，直接导致勘查活动指数下降，

比2009年高峰时期下降50%。2017年，我国地质勘查投入下降20%，探矿权出让收益降幅达80%，中国地质勘查活动指数进一步减少。2018年，全国地质勘查投入资金174亿元，同比下降12.4%；探矿权出让收益同比下降70%，钻探工作量同比下降10%，中国地质勘查活动指数回到2006年水平（见图4）。



图4 我国地质勘查活动指数变化

二、地勘单位产业转型发展经验

（一）北京市地质矿产勘查院夯实城市地质工作的经验做法

北京市地质矿产勘查院（原北京市地质矿产勘查开发局（以下简称原北京地勘局））是北京市国有地勘单位。2015年，原北京地勘局已完成了事业单位分类，局机关等5家单位划入公益一类，地热院等5家单位划入公益二类，另有北京市地质矿产勘查开发总公司，为局下属的综合性地勘企业。2018年12月，北京市编委将原北京地勘局由市政府管理调整为市规划自然委管理，机构规格调整为副局级。2019年2月，将北京市地质矿产勘查开发局更名为北京市地质矿产勘查院（以下简称北京地勘院）。近年来，北京地勘院根据北京市经济社会发展形势，认真梳理地质工作需求，在城市地质工作方面取得了丰硕成果。

发挥地质工作技术优势，系统开展北京市重大地质问题战略研究，将地质工作全面切入全市规划各个领域。编制完成《北京市总体规划修编地质支撑体系研究报告》和19张北京市城市地质系列图件，提交市规划委参考使用。在北京市总

体规划中编制完成七项专题研究任务，分别提交市发展改革委、生态环境局、城市管理委、农业农村局、水务局、应急管理局、住房城乡建设委等部门参考使用。

支撑京津冀协同发展战略实施，发布《支撑服务京津冀协同发展地质调查实施方案（2016—2020年）》。支撑北京市三大攻坚战顺利推进，参与完成严控地下水超采等重点任务，出台《北京市土壤污染防治工作方案》。支撑北京市全面深化改革任务实施，重点新建区域地下综合管廊建设。围绕城市建设重大需求，实施“战略性资源安全保障工程、地质环境安全保障工程和地质资源环境承载力监测预警平台”战略。

（二）宁夏地质局推进地质工作上新台阶的经验做法

宁夏地质局2015年完成分类改革，其中局机关和下属9个二级单位为公益一类、2个二级单位为公益二类。2018年4月宁夏编委调整煤田地质局由地质局管理，并更名为煤炭地质局。2019年年初，宁夏地质局调整为由自治区自然资源厅负责管理。宁夏地质局主要开展地方公益性基础性地质工作，服务支撑自治区发展定位逐渐显现。

深度参与自治区生态文明建设，编制《宁夏生态环境地质调查实施方案》，为宁夏“生态立区”战略提供地质顶层设计。开展贺兰山、六盘山等自然保护区地质环境与生态保护研究，为构筑西北生态安全屏障提供地质依据。实施地质灾害治理及隐患排查项目，为全区生态建设提供基础数据。

重视扶贫攻坚任务，在自治区“五县一片”深度贫困地区，开展水文地质调查评价及乡村饮水安全勘查找水，保障乡村饮水安全。实施土地质量调查与评价项目，在贺兰山东麓葡萄长廊和石嘴山惠农一带发现大片富硒土地，培育特色农业产业。启动旅游资源地质调查，编制《地质旅游资源调查工作方案》，推动贫困地区群众依托旅游业脱贫致富。

以宁夏地质博物馆为平台，打造宁夏地学科普品牌。编制出台加强宁夏地质科普工作指导意见，打造“流动地质博物馆”、宝玉石节、宁夏地质演化4D影片

等地质文化品牌，2018年接待游客超过7万人次，形成地质“大科普”局面。（经济研究院产业所）

山东省发布石墨、长石、白云岩等7种矿产资源“三率”要求

山东省自然资源厅日前发布公告，提出山东省石墨、水泥用灰岩、耐火黏土、金刚石、岩盐、冶金用白云岩、长石等7种矿产资源合理开发利用“三率”最低指标要求。

“三率”是指矿山开采回采率、选矿回收率和综合利用率，是评价矿山企业开发利用矿产资源效果的主要指标。

省自然资源厅相关人员介绍，2017年12月，山东省发布实施了金、铁、煤三个矿种的山东版“三率”最低指标要求。本次公布的7个矿种“三率”最低指标要求中，长石、金刚石、耐火黏土等3个矿种尚无国家标准，为山东省首次制定；另4个矿种的6个指标分别比国家标准提高了2个-35个百分点；部分矿种增加了综合利用率指标要求。这些首次制定和提高、新增的指标将成为全国同行业的领跑标准。

本次山东省公布的石墨“三率”最低指标要求是：开采回采率露天矿山不低于92%，地下矿山不低于75%。选矿回收率方面，晶质石墨矿分风化矿、原生矿，再分不同品位，选矿回收率最低要求为80%至87%不等；隐晶质石墨暂不作要求。综合利用率方面，鼓励有条件的矿山回收利用尾矿中的有价元素，利用尾矿、废石做建筑材料或矿山回填等。

水泥用灰岩矿露天开采回采率要求不低于95%；水泥用灰岩矿一般不进行选矿作业，不设定选矿回收率指标要求；废石综合利用率要求不低于95%。

长石露天矿山开采回采率要求不低于90%，地下矿山开采回采率不低于75%；因一般不进行选矿作业，暂不设定选矿回收率指标；废石综合利用率要求不低于95%。其他4种矿产资源，山东省此次也公布了具体的“三率”最低指标要求。

省自然资源厅相关负责人介绍,该指标要求是自然资源主管部门监督管理这7类矿山企业合理开发利用矿产资源的重要依据,是编制和审查资源开发利用方案、矿山设计的依据。新建或改扩建的矿山的“三率”指标应达到本指标要求;现有生产矿山要在本指标要求发布之日后两年内达到本指标要求。对达不到的,市、县级自然资源主管部门应组织督促其限期整改。还将定期公告符合和不符合指标要求的矿山企业名单,实行社会监督,动态管理。(中国自然资源报)

《湖北省矿产资源生态开发负面清单》发布

湖北省自然资源厅近日发布了《湖北省矿产资源生态开发负面清单》(下称《负面清单》)。《负面清单》明确要求,按照《湖北省矿产资源总体规划(2016—2020年)》第45页规定,禁止将优质石灰岩、白云岩等作为普通碎石建筑材料开采。

事实上,对矿产资源的开发利用,国家相关部门早就有明文规定。特别是对同种矿产,按照其有益成分含量的高低、质量的优劣,国家相关部门分别明确了不同用途。鉴于我国高品位的优质矿藏少、低品位劣质的矿藏多的特殊矿情,国家在鼓励劣质优用的同时,严禁高质劣用。湖北省自然资源厅此次发布《负面清单》,禁止将优质石灰岩、白云岩等作为普通碎石建筑材料开采,无疑为那些唯利是图、浪费资源的行为亮起了红灯。

然而,近年来,随着砂石价格的持续高涨,部分砂石企业利润暴增,一些其他矿山企业特别是水泥企业看到有利可图,开始纷纷进入砂石行业,利用现有矿山的资源加工生产砂石骨料。据有关资料显示,目前,国内一大批水泥行业龙头企业陆续都建立了砂石骨料生产线,并取得了丰厚的回报。

利益最大化是所有企业的本性。水泥企业进军砂石骨料行业本无可厚非,但必须要具备两个前提条件:一是这些水泥企业是通过竞争方式取得的新矿权而且用途还必须是建筑灰岩;二是这些水泥企业利用原先水泥灰岩矿山的劣质边角废

料，为综合利用资源而建设的砂石骨料生产线。这既是前提条件，也是坚守的底线。但是，令人担忧的是，部分水泥企业并没有坚守这两条底线，而是见利忘义，看到砂石骨料有暴利可图，就打着矿产资源综合利用的幌子，大肆建设砂石骨料生产线，把优质的水泥灰岩加工生产成最初级的砂石骨料产品。

我国特殊的矿情，直接决定了必须节约高效利用资源。而优质资源的低劣低效利用，就是对资源的最大浪费。据有关数据显示，我国的水泥灰岩和能加工成石灰的优质石灰石资源并不丰富，而能作为砂石骨料建筑材料的石灰石资源却十分丰富。如果水泥企业都把优质的水泥灰岩作为砂石骨料来加工销售，等水泥灰岩资源消耗殆尽之际，也就是“水泥荒”闹腾之时，到时损害的不仅仅是企业利益，更是国家的资源安全大局。

更重要的，水泥企业利用原先配置的水泥灰岩来加工砂石骨料，还造成了不公平竞争，损害了国家权益，不利于砂石骨料行业的健康发展。众所周知，原来水泥企业配置的水泥灰岩资源，矿区范围和资源储量都比较大，矿业权出让基准价也比较低，有的每吨资源仅有几角钱。而现在砂石骨料企业按竞争方式取得的建筑用料矿业权，尽管质量劣，但取得的成本高，有的一吨资源出让价格达到近10元。优质水泥灰岩资源拿到的成本低廉，劣质的建筑用料资源取得的成本高昂，而销售价格却相差无几。这种“倒挂”现象对新建的以建筑用料来加工砂石骨料的企业而言，明显有失公允。

其实，对有关部门而言，区分水泥企业是对水泥灰岩的优质劣用或是综合利用并不难。核查一下矿山的剥采比，或者到砂石骨料生产线取样化验，都不是难事，关键在于愿不愿去管、敢不敢去管。

值得庆幸的是，一些地方已经意识到了这一非正常状况，并开始纷纷叫停将优质石灰岩、白云岩等作为普通碎石建筑材料开采的行为。湖北省自然资源厅发布的《负面清单》就释放出了一个强烈信号。

节约资源是我国的一项基本国策，坚持节约集约用矿、促进高质高效发展是

提高我们资源保障程度的有效举措。唯有物尽其用，方能节约高效。相关部门应该从保障国家资源安全的高度，对资源优质劣用的行为严肃查处，绝不手软。同时，对利用废石、尾矿资源“变废为宝”、综合利用的行为，也要大力鼓励，主动扶持。只有如此，我国的资源安全才能得以保障，国家权益才能避免被损害，公平公正的市场秩序才能得到维护。（中国矿业报）

统计局公布一季度十种有色金属、电解铝等产量数据

今年3月份，我国十种有色金属产量467万吨，同比增长6.9%；一季度十种有色金属产量1370万吨，同比增长6.3%。

3月份，中国电解铝产量288万吨，同比增长3.4%；一季度电解铝产量857万吨，同比增长3.9%。

初步核算，一季度国内生产总值213433亿元，按可比价格计算，同比增长6.4%，与上年四季度相比持平，比上年同期和全年分别回落0.4和0.2个百分点。

分产业看，第一产业增加值8769亿元，同比增长2.7%；第二产业增加值82346亿元，增长6.1%；第三产业增加值122317亿元，增长7.0%。

2019年3月份，规模以上工业增加值同比实际增长8.5%（以下增加值增速均为扣除价格因素的实际增长率），比1-2月份加快3.2个百分点。从环比看，3月份，规模以上工业增加值比上月增长1%。一季度，规模以上工业增加值同比增长6.5%。

3月份，有色金属冶炼和压延加工业工业增加值同比增长11.1%，一季度同比增长10.1%。

一季度，全国固定资产投资（不含农户）101871亿元，同比增长6.3%，有色金属冶炼和压延加工业同比下降17.1%。

2019年一季度，全国工业产能利用率为75.9%，比上年同期下降0.6个百分点。分主要行业看，一季度，煤炭开采和洗选业产能利用率为68.2%，食品制造业为73.8%，纺织业为77.7%，化学原料和化学制品制造业为73.6%，非金属矿物制品

业为67.4%，黑色金属冶炼和压延加工业为79.2%，有色金属冶炼和压延加工业为78.8%，通用设备制造业为78.8%，专用设备制造业为78.4%，汽车制造业为78.3%，电气机械和器材制造业为80.2%，计算机、通信和其他电子设备制造业为78.0%。

3月份，生产原煤3.0亿吨，同比增长2.7%，1—2月份同比下降1.5%，增速由负转正；日均产量962万吨，比1—2月份日均增加91万吨。1季度，生产原煤8.1亿吨，同比增长0.4%，比去年同期回落3.5个百分点。

煤炭价格小幅上涨。与3月初相比，4月初秦皇岛5500大卡煤炭综合交易价格为每吨592元，上涨21元；5000大卡煤炭每吨516元，上涨2元；4500大卡煤炭每吨461元，上涨4元。

3月份，发电5697.9亿千瓦时，日均发电183.8亿千瓦时，同比增长5.4%，增速比1—2月份加快2.5个百分点。1季度，发电16747.4亿千瓦时，同比增长4.2%，增速比去年同期回落3.8个百分点。（统计局）

勇当金山银山的发现者 绿水青山的守护者

第四届全国青年地质大会4月13日在安徽合肥召开，来自全国各地的600多位青年地质工作者围绕“青年地质工作者——勇当金山银山的发现者 绿水青山的守护者”这一旗帜鲜明的主题，集中研讨基础地质难题，力争解决重大地质问题，共同为国家地质事业做贡献。

中国工程院院士、中国地质科学院研究员赵文津，中国科学院院士、国家自然科学基金委员会副主任侯增谦等出席大会。中国地质调查局郝爱兵研究员、中国地质科学院矿产资源研究所唐菊兴研究员、山东地质矿产勘查开发局宋明春教授级高工、中国地质大学（北京）郭华明教授、安徽省地质调查院彭玉怀教授级高工、安徽省勘查技术院汪青松教授级高工、合肥工业大学李龙明教授分别从支撑自然资源管理、构造地质、成矿理论、地下水等地质科学领域作了主题报告，给与会青年带来了一场前沿地质科技头脑风暴。

中国科学院院士侯增谦在大会上表示，推进地质事业改革发展的任务艰巨繁重，新形势、新任务和新要求下，广大青年地质工作者要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕国家重大战略需求和自然资源管理中心工作，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念和山水林田湖草为一个生命共同体的理念，着力解决对经济社会发展和生态文明建设有重要影响的重大资源环境问题和地球系统科学问题，努力增强地质工作在推进中国特色社会主义现代化强国建设和中华民族伟大复兴征程中的先行性、基础性作用。

侯增谦寄语青年地质工作者，要努力做新时代地质工作的青年标兵。一是要励志。立鸿鹄志，做奋斗者。广大青年地质工作者要培养奋斗精神，开拓创新、奋勇前行。实现“地质强国梦”，是一项长期任务，需要一代又一代人接续奋斗。青年地质工作者要始终牢记“创新科技、服务国家、造福人民”的初心，切实肩负起建设地质强国的历史使命。二是要求真。求真学问，练真本领。学习就必须求真学问，求真理、悟道理、明事理，丰富学识，增长见识。梦想从学习开始，事业靠本领成就。青年地质工作者要秉持追求真理、勇攀高峰的科学精神，有敢为人先的锐气、上下求索的执著、谦虚谨慎的态度，真正使创新创造落地生根、开花结果。三是要力行。知行合一，做实干家。地质是一门实践性极强的学科，地质事业是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。无论是学习还是工作，大家都要向老一辈科学家学习，拿出“一辈子尽心尽力只干一件事”的恒心毅力，沉下心来、脚踏实地，甘坐冷板凳，肯下苦功夫、笨功夫，苦干实干。要努力成为有理想、有学问、有才干的实干家。四是要恪守。遵纪守法，做干净人。要遵守国家法律法规，在工作生活中，要坚持做人的底线，要不碰红线，树立保密意识，不做违法事情。在未来科研活动中，继续恪守学术道德，不务虚功、不图虚名，实事求是评价自己的科研成果，从自身做起共同维护学术界的清明风气。”

本次大会由中国地质学会青年工作委员会承办，青工委是中国地质学会所属的唯一专门服务青年地质科技工作者的官方委员会，历来重视青年地质人才培养

工作，取得了丰硕的成果，在国内外产生了较大的影响，成为地质行业凝聚高层次科技人才、推动重大科技成果产出的重要支撑，同时为国家培养了多位两院院士，输出了一大批高层次优秀科技管理人才和大量极具影响力的专家学者。（中国矿业报）

河北八市划定一级红线区 禁新建钢铁等十大工业项目

近日，河北省生态环境厅印发《关于改善大气环境质量实施区域差别化环境准入的指导意见》明确，石家庄、保定等8市为大气传输通道一级红线区，禁止新建和扩建钢铁、火电、水泥等10大工业项目。

《意见》指出，全省各设区市行政区域及雄安新区、定州市、辛集市行政区域，严禁新建、扩建煤电（热电联产及等量替代方式建设项目除外）；禁止新建、扩建新增产能的钢铁、水泥、平板玻璃、石化项目（异地搬迁升级改造除外）和35蒸吨以下的燃煤锅炉；禁止新增污染物排放强度低于准入条件的其他工业项目。

邯郸、邢台、石家庄、保定、廊坊、唐山、定州、辛集划定为大气传输通道一级红线区。在此行政辖区内（除退城搬迁产能外），禁止新建和扩建（等量置换除外）钢铁、火电（热电联产除外）、炼焦、水泥、石灰、石膏、氮肥、普通黑色金属铸造、铁合金冶炼、碳素、以煤为燃料的其他工业项目；京昆高速以东、荣乌高速以北，以及廊坊、保定与北京接壤县域地区划定为禁煤区，不得审批除集中供热以外的燃煤项目。

石家庄市：大力压减焦化产能，2019年底前要按照1:1.25的比例提出明确的改造升级或压减方案，2020年底前要全部完成改造升级，未完成改造升级企业予以压减淘汰。禁止新建水泥用灰岩、水泥生产辅料项目；严控陶瓷、农药制造等行业新增产能；禁止新建和扩建新增产能的钢铁、平板玻璃、水泥；禁止新建和扩建石灰和石膏制造、煤炭开采和洗选业、制革、露天采矿、采石砂、超贫磁铁

矿开采、氮肥制造、石化项目等。

沧州市、保定市、廊坊市、定州市、雄安新区：生态功能区属于中心区生态过渡带，为京津城市发展提供生态空间保障。严格建材、纺织等产业的地方环境准入标准，禁止新建、扩建石灰和石膏制造、平板玻璃制造、氮肥制造等项目；区域内水泥行业不得新增产能；推动平板玻璃转型升级，完成钢铁、煤电、焦化行业化解过剩产能压减任务。雄安新区及周边区域（高阳、清苑、徐水、定兴、高碑店、固安、霸州、文安、任丘等）禁止新增主要污染物排放工业项目。

邢台市、邯郸市、衡水市、唐山市、辛集市：发挥自身优势，根据环境承载力，严格执行煤化工行业环境准入条件，支持产能压减和异地搬迁升级改造，禁止新建煤化工项目（异地搬迁减量替代除外）；禁止新建、扩建石灰和石膏制造、平板玻璃制造、氮肥制造、碳素等项目。对新建、扩建煤电（热电联产除外）、钢铁、水泥、焦化等项目，必须严格落实减量置换（替代）政策，并逐步推动重污染企业改造升级，减量替代，集约化发展。

秦皇岛市、张家口市、承德市：属于重点生态功能区，提高金属制品加工等行业环境准入要求；推进煤电（热电联产及等量替代方式建设项目除外）、钢铁、水泥、焦化等行业转型升级或有序退出；禁止露天采矿、石灰和石膏制造、平板玻璃制造、氮肥制造等项目。

河北省将加强企业自查、政府监督和事中事后监管，对各类建设项目环保要求落实情况以及环境质量变化、污染物排放情况等实施动态监控，对未落实环境准入要求的建设项目依法严格处罚、督促整改，对问题严重的，依法关停或取缔。同时，根据有关法律法规规定、环境保护要求以及区域环境质量变化情况，区域差别化环境准入要求将适时进行调整。（燕赵晚报）

国家煤监局：煤矿招工再难 也不能“降门槛”

国家煤监局局长黄玉治近日在全国煤矿安全培训工作现场会上表示，煤矿招

工再难、用工再缺，也不能“降门槛”，更不能“零门槛”。

近日在安徽省淮北市举行的全国煤矿安全培训工作会议上，国家煤监局局长黄玉治说，一些国有大矿专业技术人员和技工工人流入不足、流失严重，招工难、招生难、留人难的问题日益凸显；一些小煤矿一放假队伍全散，一复工全是新人，招工“零门槛”，上岗“零培训”，技能“零基础”。

黄玉治要求，煤矿企业要严格人员准入，严格执行《煤矿安全培训规定》，矿长、副矿长、总工程师、副总工程师必须具备大专及以上学历，新上岗的特种作业人员必须具备高中及以上文化程度，员工至少具备初中学历，即使招工再难、用工再缺，也不能“降门槛”，更不能“零门槛”；要加强校企联合，全力推进订单培养、委托培养、联合办学、定向专业培养等，逐年提高变招工为招生比例，到2021年底，基本实现变招工为招生。中央企业和国有重点企业要带好头、做示范，高标准、严要求，力争2021年底，矿长、总工程师本科及以上学历达到100%，招工变招生达到100%。（新华社）

山东齐河—禹城整装勘查区又有斩获

近日从山东省自然资源厅获悉，齐河—禹城整装勘查区中部地区富铁矿找矿取得新突破，钻探揭示了在地下1440米~1550米区间集中发育的3层砂卡岩型铁矿体，钻孔见矿累计厚度达54.5米，铁矿品位达60%以上。

据悉，这是继该整装勘查区南部大张矿区、北部李屯矿区实现找矿突破后，在中部潘店地区取得的又一突破，对南中北整体研究该整装勘查区成矿预测具有很好的指导意义。（中国自然资源报）

地质技术服务生态文明建设——广西地矿局民生地质工作侧记

“广西1：5万樟木街幅、大桂山幅、马宁圩幅、信都幅、铺门圩幅区域地质矿产调查”项目近日在地层古生物调查研究方面取得突破性进展，广西地矿局地

质技术人员在测区首次发现了盾皮鱼、盔甲鱼亚纲、沟鳞鱼属和胴甲鱼目等化石，此外还新发现了较为完整的工蕨类植物。

“这些鱼类化石和植物化石在测区泥盆纪地层的首次发现，不仅填补了本区中早泥盆世海陆交互相地层的鱼类和植物化石的空白，更增添了与邻区地层对比的依据，从而使测区泥盆纪地层剖面更具有代表性和实际意义。”广西区域地质调查研究院五分院负责人说。

从经济发展到民生保障，从环境保护到生态建设，如今地质技术在广西经济社会发展各领域“大放异彩”。

石墨找矿实现新突破

石墨是重要的战略资源。一直以来，广西未有石墨矿登记，对石墨矿的研究程度很低，相关的资料很少。

随着广西提出到2020年基本形成石墨烯产业体系，作为石墨烯产业的基础支撑，寻找石墨矿迫在眉睫。

密林荆棘丛生、密不透风，东、西、北部三面环山，海拔在1000米以上的山峰有318个……在恭城县进行野外勘查的时候，承担“广西石墨矿资源调查及潜力评价”项目任务的广西区域地质调查研究院第二分院技术人员在高山密林中不断寻找石墨的踪迹。

2018年7月，从广西区域地质调查研究院传来消息，经过一年多来的野外调查，在桂东北芹菜塘调查区探获晶质石墨矿物量9.92万吨，实现了广西石墨找矿零的突破。

“这次发现可为广西石墨烯产业发展提供资源保障，对石墨烯产业发展起到一定的推动作用。”该院院长潘罗忠说。

2018年，广西地矿局根据铝、冶金等传统产业“二次创业”的总体布局，围绕推动有色金属新材料、石墨烯前沿材料、高性能稀土新材料、碳酸钙新材料等产业做大做强的目标，矿产勘查硕果累累。

“地质+”显威力

4月，南方开始陆续进入汛期地灾多发季节。

对于广西地灾预警监测人员来说，如今可以端坐在南宁的办公室里，通过基于北斗云自动监测系统建立的地质灾害自动监测预警平台，对全区340余所中小学地质灾害隐患点所采集的数据进行全天候全方位实时监测分析。

“应用北斗云技术监测地质灾害，可在地质灾害发生前发出精准数据预警，大幅度降低地质灾害产生的影响。”广西地矿建设集团有限公司总工程师廖原说。

从灾害地质到农业地质，从水工环地质到城市地质，从国土测绘到遥感地质，广西积极推进“地质+”，以技术服务社会。

在南宁地铁施工现场，一端的技术人员控制着地质雷达发射接收一体天线在盾构隧道管片壁上按检测方案预先设定的测线移动，另一端的技术人员在雷达主机上进行同步控制操作，通过实时分析记录到计算机上的波列图等，对盾构隧道管片壁后注浆体等结构进行研判。

通过实施地铁盾构管片壁后注浆质量检测项目，广西有色勘察设计研究院为保障南宁市地铁隧道项目的顺利施工提供了技术支撑。“盾构管片壁后注浆效果进行地质雷达探测这一检测技术可以高效、准确、无损地进行全覆盖的检测。”该院物探所所长马富安说。

生态建设有亮点

地处中越边境的广西靖西市，山清水秀，素有“小桂林”的美誉。近年来，随着当地铝工业的蓬勃发展，“南疆铝都”声名鹊起。

排泥库作为保护绿水青山的第一道防线，一旦泄露，其引起的生态灾难和群众纠纷后果难以估计。有一次，靖西某铝业生产企业排泥库疑似发生泄漏事件，当地的龙王河一片浑浊。

根据环保和水文地质领域专家经过排查给出的建议，矿山开采现场得到治理，龙王河恢复了往日的清澈，企业也得以恢复生产。“排泥库的水文地质工程

勘察，要把生态环境保护放在首位。”参与调查的广西水文地质工程地质队原副总工程师肖尚惠说。

如今的排泥库，湖面有齐腰的水草，芦苇摇曳、鱼翔浅底、野鸭出没、水鸟脆啼，一派工业文明与生态文明和谐发展的景象。

近年来，广西将地质工作与生态环境保护深度融合，以地质技术服务生态文明建设。

土壤污染状况详查是一项基础国情调查。自2017年新一轮全国土壤污染状况详查工作启动后，全国采集各类土壤、农产品等样品共70余万件，其中广西近13万件，约占全国详查总任务量的10%。

从土壤重金属到土壤特征指标，从土壤理化指标到土壤可提取态，从农产品重金属到深层土，广西地质矿产测试研究中心到去年年底已超额完成5.5万件样品详查样品分析测试工作，位于各省（市、区）之首。

九华山和沂蒙山地质公园入选世界地质公园

联合国教科文组织执行局会议17日决定，正式批准中国九华山地质公园和沂蒙山地质公园列入世界地质公园网络名录。

教科文组织当天发布公告说，中国、智利、克罗地亚、厄瓜多尔、西班牙、挪威和秘鲁7个国家的8处地质遗产被正式列入联合国教科文组织世界地质公园网络名录，其中包括中国的上述两处地质公园。至此，列入世界地质公园网络名录的公园总数上升至147个，分别来自41个国家和地区。

九华山地质公园位于安徽省池州市青阳县境内，是中国佛教四大名山之一，它以佛教文化和奇丽的自然景观为特色。由于花岗岩的垂直节理特别发育，加上长期的雨水冲刷、风化剥蚀等外力作用，形成了奇峰峻岭、重峦叠嶂、悬崖峭壁、怪石峥嵘的花岗岩山地地貌。

沂蒙山地质公园位于山东省临沂市，由蒙山园区、钻石园区、岱崮园区、孟

良崮园区和云蒙湖园区组成。园区内最古老的地层、太古宙大规模的侵入岩系真实地记录了中国北方早期地壳形成演化的历史。这里有中国最早的金伯利岩型金刚石原生矿，已经产出180万克拉金刚石。这里是岱崮地貌的命名地，崮群簇集，形态典型，蔚为壮观。

根据公告，教科文组织执行局会议还批准了中国伏牛山地质公园、三清山地质公园和泰山地质公园的扩园申请。（新华社）