

## 本期要目

# 中国矿业信息

1. “一城煤灰半城土” 资源枯竭城市如何转型？（1）
2. 60亿投资！黑龙江鸡西9个石墨产业项目开复工（13）
3. 国内首个深部冲击地压煤层大采高智能化工作面项目通过验收（14）
4. 中国油气对外合作项目“审批制”改为“备案制”（15）
5. 今年首批稀土钨矿开采指标分别为6万吨和4.9万吨（18）
6. 江西煤矿复工复产验收：谁验收 谁签字 谁负责（19）
7. 全国找矿突破战略行动目标任务基本完成（22）
8. 金川集团牵头的国家重点研发计划项目正式启动（25）
9. 《矿业权出让管理办法》公开征求意见（27）

---

2019年度第10期

2019年3月22日

主 管：中国矿业联合会

主 办：中国矿业联合会信息中心（中国矿业网）

京内资准字 2000-L0166

---

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里10号院东小楼313室

联系电话：010-66557688 联系人：杨秋玲

中国矿业网：[www.chinamining.org.cn](http://www.chinamining.org.cn) 投稿邮箱：[yql@chinamining.org.cn](mailto:yql@chinamining.org.cn)

## “一城煤灰半城土” 资源枯竭城市如何转型？

参观江苏省徐州市贾汪区转型之路展馆，令人对“绿水青山就是金山银山”的理念增加更多具象、感性的认识——照片中的贾汪由灰转绿，现实中的贾汪由煤城变绿城。

2017年12月，习近平总书记在江苏徐州市考察时，来到贾汪区潘安采煤塌陷区整治工程神农码头，听取塌陷区整治和资源枯竭型城市转型发展情况汇报，然后步行到湖边察看景区新貌。他指出，资源枯竭地区经济转型发展是一篇大文章，实践证明这篇文章完全可以做好，关键是要贯彻新发展理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”，贾汪走出了一条转型发展新路。

不堪重负

坐享资源红利的同时，突如其来的安全生产事故，日益加重的环境污染和资源枯竭，给鼎沸喧嚣的贾汪带来了沉重的负担

砰！

刚走出罐笼没几步，一名矿工听到了巨大的爆炸声，回头望去，井筒浓烟滚滚。此时，夜班矿工刚刚升井，早班矿工正在作业。深井之下，有他100多位工友。

那一天是2001年7月22日，贾汪区岗子村5副井的这一声巨响，带走了92条生命。

贾汪富煤，开采历史逾130年。在这片612平方公里的地方，高峰时大小煤矿超过250座，年产煤炭1400万吨，贡献了贾汪超过80%的财政收入。

那时徐州人要想见世面，一定得去贾汪。那里传唱着这样的歌谣：一条马路宽又长，贾汪、夏桥到韩场；西集菜市场，东市洗澡堂，南场子，北场子，邮电局旁边是银行；东有矿工大医院，西有戏院娱乐场，文化宫、造林场、新工区一片新瓦房；汽车电灯自来水，有线电话哇哇响，贾汪窑，大变样，矿工感谢共产党。

坐享资源红利的同时，突如其来的安全生产事故，日益加重的环境污染和资源枯竭，给鼎沸喧嚣的贾汪带来了沉重的负担。

“我们村曾经也有矿，大部分村民下井。20年前，我几

乎不穿白衬衫，撑不了半天，领子就成黑的了。”白集村党委书记王衍杰说。

朱雪宁对于煤灰的记忆，是在饭桌上。“运煤的小火车一来，饭菜上就落下一层灰。”上世纪90年代中期，她随爷爷奶奶住在权台矿矿工宿舍，早上醒来鼻孔都是黑的。要读小学那年，她离开贾汪。临行前，父亲嘱咐她好好读书，以后不要再回贾汪生活。

持续逾百年的高强度开采，造成矿区地表大面积塌陷。

“一下雨，贾汪的干部就得往塌陷区的村子跑，转移危房里的村民。”徐州市自然资源和规划局贾汪分局耕保科科长王晓侠的电脑里，存着一些老照片，“你看，这地上的裂缝，像地震过似的。这是汛期，人出门，水都齐腰了。还有这些乌黑的坑塘，也是采煤塌陷造成的。”

位于贾汪境内的徐州工业园内至今还有一片没有整治的采煤塌陷地，地面黑乎乎的，隔不远就是一个个一两米深的坑。这样的采煤塌陷地在贾汪有13.23万亩，占全区耕地面积的28%。地表塌陷致使良田变成荒地和常年积水的坑塘，加上煤矸石压占田地，据不完全统计，塌陷地区人均耕地面积

由1951年的2.98亩降到2009年的0.46亩。

2001年的那场特大矿难，让这里的250多座矿井陆续关停。

到2007年，贾汪的煤炭开采量累计已达3.6亿吨，除了一些质劣或者无法满足开采条件的，能开采的只剩下2000多万吨。2011年，贾汪区作为独立工矿区，入列全国第三批资源枯竭城市名单。

### 被动转型

从地下转向地上，产业需要发展，捡到篮里就是菜，一些高污染、高耗能企业陆续进驻，留下了发展隐患

鹿守光的矿也被关停，一年100多万元的利润随着那爆炸声响烟消云散。没了矿的鹿守光，跟开始关矿的贾汪一样，都需要换个方式来挣钱。

鹿守光先是尝试养奶牛。但他既没有畜牧业的相关知识和技能，也没有找到靠谱的技术员，结果上了当：看上去黑纹白底的花奶牛，买来养了一个月却挤不出奶来。

鹿守光只得继续寻找商机。他到镇里转，去村里看，发现三轮车在农村很有市场。只是那时候的三轮车都是烧柴油

的，他盘算着，相比燃油车，电动车可能更方便、成本也更低。

2004年，他组了支12人的队伍，在夏桥一个废旧煤矿的厂房里开始制造电动三轮车，还注册了名为“金彭”的公司，到2009年销售量近10万辆。眼瞅着原有的厂房满足不了生产需求，鹿守光把“金彭”搬进了徐州工业园。

徐州工业园的前身是贾汪经济开发区，就是在“7·22”特大矿难那年建成的。“矿难逼迫贾汪开始思考转型发展，产业从地下转向地上，开启了‘工业兴区、大项目带动’的篇章。”时任贾汪区委书记的曹志在国家发改委的一次培训交流中如是说。

当时，贾汪匆匆划了一片4平方公里的地方，路还没来得及修好就开了园。

“都是荒地，还有野鸡飞来飞去，风一吹，满面灰土。”冯思学是第一批到园区管委会工作的5位员工之一。刚上班的他领到一块塑料布，最开始不解，直到一次下雨，领导让大家拿出塑料布来盖办公桌。

两张办公桌容不下5个人办公，大家就轮流坐办公室，没

有工位的人出去跑业务。园区招引来的第一个项目是连云港一家化工企业，因为老板是徐州人，靠着“亲情牌”再加上各种优惠政策，园区算是开了张。

“当时招商引资，贾汪没什么优势，苏南的企业大都不愿意到苏北来，投资300万元的就算是园区的大项目。”冯思学每次去招商，即便遇到愿意到徐州投资的，也都是首选市区的其他工业园区。那些园区建得比贾汪早，硬件环境好、产业配套齐全。

没法子，工作人员就天南海北地跑，拿着企业名录一家家敲门拜访。园区工作人员李丽娜2008年在浙江温州待了一整年，跟两三个同事组成一个招商小分队，自己租房子做饭，往返贾汪只能坐大巴，单程就得12个小时以上。

一年下来，李丽娜所在的小分队只招到一个项目。派往无锡、上海等地的小分队，也陆续无功而返。

2008年，贾汪迎来了转型发展的一次机遇。这一年，江苏省委、省政府下发《关于加快振兴徐州老工业基地的意见》并配套了实施方案，确定了徐州要大力发展装备制造业、食品及农副产品加工业、能源产业、商贸物流旅游业四大主导

产业。

次年，徐州市区的一些企业开始外迁。捡到篮里就是菜，贾汪便把力气往这些企业身上使。就这样，一些高污染、高耗能的钢铁、化工、焦化企业陆续进驻徐州工业园，而“金彭”入园只能算是意外收获。

2009年，贾汪的地区生产总值达到108.6亿元，同比增长14.5%，几乎是2001年的两倍。

“但这次转型是被动的、不彻底的，产业发展也是无序的、无选择的，上了一批污染型重工业，留下了发展隐患。”曹志在国家发改委的那次培训交流中，也提到了贾汪早期转型中存在的主要问题。

转型契机再次不期而至。2011年，全国第三批资源枯竭城市名单出炉，贾汪名列其中。次年，江苏省出台《关于支持徐州市贾汪区资源枯竭城市转型发展的意见》，从产业发展到财税金融，从土地利用和环境治理到民生和社会发展，实打实的政策举措助力贾汪区转型发展。

唤回绿色

整个潘安湖的综合整治投入了20多亿元，不少人担心这

个钱什么时候才能收回来，贾汪区顶住压力修复城市“伤疤”

转型发展，贾汪首先要解决的问题，就是如何跳出逾百年煤炭开采导致的环境“洼地”。在贾汪，13万多亩塌陷地，成为巨大的城市“伤疤”，是生态宜居地建设必须跨过的坎。其中最难啃的硬骨头，就是潘安湖区域。

潘安湖说是湖，其实是一个有着80多年历史的采煤塌陷地，水域面积3600余亩，平均塌陷深度4米，最深处达19米。

“不是不想治理，也不是技术达不到，是没钱！”王晓侠表示，1994年起，当地就尝试治理潘安湖，但是百八十万元的资金只是杯水车薪。直到2008年，《关于加快振兴徐州老工业基地的意见》出台，解决采煤塌陷地和关闭破产矿山土地利用问题被列为四大政策措施之一。

经过多轮研究，贾汪最终确定了以“综合整治”为核心的采煤塌陷区治理方式，提出了“基本农田再造、采煤塌陷地复垦、生态环境修复、湿地景观建设”四位一体综合整治思路。

2009年底，江苏省财政厅、国土资源厅批准实施潘安湖综合整治项目，总投资1.71亿元，实施规模1.74万亩，亩均

投入近万元，创下当时江苏省国土资源厅同类项目批复预算资金最多、面积最大、单体投入最高的“三最”纪录。

整个潘安湖的综合整治投入了20多亿元，对于贾汪区来说，这绝对是个大手笔。争议不是没有，不少人担心这些资金什么时候才能收回来，但贾汪区顶住压力修复城市“伤疤”。

2012年10月，潘安湖景区开园，总面积11平方公里，水域面积9.21平方公里，园中有大树16万棵，花卉植被100万平方米，水生植物98万平方米，19个湿地岛屿。

2013年，江苏省政府批复《徐州市贾汪区资源枯竭城市转型规划(2012—2020年)》，提出将贾汪建设成徐州副中心，打造生态宜居地。

截至目前，贾汪先后实施了潘安湖、小南湖、商湖、月亮湖等塌陷地治理工程82个，治理面积6.92万亩；大洞山周边30多个采煤宕口覆绿，全区森林覆盖率达32.3%，比2011年提高近20个百分点。

### 主动进击

什么样的生态带来什么样的产业。保持加强生态文明建设的战略定力，在发展方式转变和产业结构调整上，环境变

绿的贾汪也有了愈加明晰的定位和选择

时至今日，李丽娜还在跑招商。与以往不同的是，现在接洽项目，要先看一下这个项目是否在环保许可的招引目录里，跟园区的定位是否匹配。“曾经有个投资5亿多元的餐厨垃圾处理项目，虽然环保等条件也都达标，但是因为产业定位跟园区不符合，最终没有落地。”

什么样的生态带来什么样的产业。保持加强生态文明建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子，在发展方式转变和产业结构调整上，环境变绿的贾汪也有了愈加明晰的定位和选择。

贾汪在产业发展思路上，以园区为载体，确立了新能源乘用车、高端装备制造、装配式建筑、新材料、现代物流和文化旅游六大产业发展方向。

园区内的一些钢铁、焦化企业随着限产而陆续关停，投资27亿元、占地1000亩的吉麦新能源汽车项目竣工投产……目前园区拥有工业企业200余家，其中规模以上企业50家，高新技术企业21家。

已建成的标准化厂房和“店小二”式的政府服务，吸引

了一批科技型企业落户园区，北金数控就是其中之一。

“园区的厂房是现成的，可以先采取租赁的方式，对企业资金压力小，而且园区服务热情周到。工厂大部分员工都跟着搬了过来，特别是公司的核心骨干，不少举家搬到了贾汪，还在当地买了房子，孩子也在当地读书。”北金数控负责人介绍，从签订协议到正式投产，只用了77天，而如果是自建厂房，两年之内怕也开不了工。

成绩面前，贾汪区委书记张克不敢松懈，“贾汪目前正处在滚石上山、爬坡过坎的关口，优质产业项目还不多，新旧动能转换还需加力。”

2017年6月，国务院批复了《徐州市城市总体规划(2007—2020年)》，徐州作为“淮海经济区中心城市”的定位得到国家层面的认可，这对贾汪的产业发展和功能定位也提出了更高要求。

张克告诉记者，贾汪坚持“生态立区、产业强区、旅游旺区、文明兴区”，围绕建设资源枯竭城市转型发展示范区、国家全域旅游示范区、全国新时代文明实践示范区三大目标，打造徐州工业园区、潘安湖科教创新区、双楼保税物流园区、

农谷大道现代产业园区、全域旅游功能区、新时代文明实践先行区六大平台。

如今的贾汪，满眼蓬勃发展的模样。

春天滑草、夏天戏水、秋天采摘、冬天滑雪，潘安湖、大洞山、督公湖、凤鸣海4家4A级景区和卧龙泉1家3A级景区组成的旅游板块，一年四季游客不断。靠着“全域旅游”这张牌，贾汪的年旅游人次已突破700万。

在双楼保税物流园区，一个个集装箱被吊装上船，沿着京杭大运河和长江运出去。作为辐射周边150公里的物流园，双楼去年集装箱运量已突破1.6万个标箱。

农谷大道两侧的蔬菜长势正旺，靠着采煤塌陷地复垦出的农田，紫庄、塔山等几个乡镇走上了发展高效生态农业的路子，种植的蔬菜直接对接长三角市场。

在徐州市的规划里，潘安湖区域将被打造成一个科教新城。去年，作为先导项目的江苏师范大学科文学院主体项目已经竣工。

儿时离开潘安湖的朱雪宁又回来了，成了景区的一位船娘。一拨客人上船，她发动马达，一路给游客讲着潘安湖的

掌故，偶有水鸟划过水面……（人民日报）

## 60亿投资！黑龙江鸡西9个石墨产业项目开复工

2019-03-20 11:15:25 来源：黑龙江日报

鸡西致力于叫响“中国石墨之都”金字名片，深度发展石墨产业。日前，黑龙江省鸡西市重点产业项目陆续开复工建设，共有9个石墨产业项目开复工，总投资58.7亿元，当年计划投资14亿元。

其中，作为鸡西目前单体投资规模最大的石墨产业项目，黑龙江普莱德公司锂离子电池负极材料及石墨深加工项目今年计划投资5亿元，建设年产3万吨球形石墨、2万吨负极材料生产线。该项目已复工建设，主要进行3条球形石墨生产线的安装和负极材料窑炉调试工作。

“老字号”企业原“恒山区柳毛碳素有限公司”，通过与中国宝安集团旗下的贝特瑞公司战略合作，共同组建了鸡西龙鑫碳素有限公司，计划投资5.1亿元，将原企业厂房、设备等资产进行盘活改造，建设石墨深加工项目，实现了“老树发新枝”。项目达产达效后，年产石墨电极30000吨、石墨

坩埚10万个、高纯石墨5000吨，年可实现销售收入14亿元，税金1.7亿元。2019年计划投资1亿元，完成厂房改造和部分设备安装。（黑龙江日报）

### 国内首个深部冲击地压煤层大采高智能化工作面项目通过验收

日前，国内首个深部冲击地压煤层大采高智能化工作面——中煤集团所属门克庆煤矿3103智能化工作面顺利通过验收。专家组成员现场考察了该矿3103工作面智能化开采情况，实地验证了“地面一键智动、井下智能联动”地面远程控制和井下工作面智能化高速开采。

该项目是中煤集团针对蒙陕地区深部煤层复杂地质条件，充分发挥全产业链优势，自主设计、自主研发、自主制造、自主建设的首个大采高工作面智能化开采项目，将智能开采与矿山压力监测融为一体，实现了“一键智动、记忆截割、远程集控、矿压监测、智能联动、少人巡检”等工作面智能化开采功能，工作面人数由原来的12人减少至3人，井下智能化直线段开采速度达15m/min。项目在中天合创门克庆3103工作面进行了工业性实验和示范工程应用。

防冲精准智能化开采技术的成功应用，代表着中煤集团

在煤矿智能化开采领域初步建成研究、设计、制造、生产、应用一体化体系，对煤炭行业智能化开采具有示范引领带动作用。（中国煤炭地质总局）

**煤层气开发迎利好 中国油气对外合作项目“审批制”改为“备案制”**  
中国油气对外合作项目的开发方案从“审批”时代跨入“备案”时代，与国内自主开发的油气项目区别越来越小。

3月17日，国家发展改革委（下称发改委）法规司发布通告称，根据国务院2月27日印发的《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》，将取消“石油天然气（含煤层气）对外合作项目总体开发方案审批”行政许可事项，改为备案。

同日，发改委、国家能源局相关负责人在相关答记者问公告中表示，油气对外合作项目总体开发方案，由审批改备案后，仅需按《企业投资项目核准和备案管理办法》要求在网上填报必要信息，所用时间和审批相比，将有较大幅度缩短。这有利于进一步调动油气企业积极性，方便中外油气企业开展合作，扩大开放和积极利用外资。

其中，“国内煤层气对外合作项目总体开发方案实行审批制时，项目前期工作复杂、建设周期长，一定程度上影响

了煤层气对外合作项目建设进度。”发改委、国家能源局相关负责人在答记者问中表示，实行备案管理，将有助于煤层气增储上产。

作为一种非常规天然气，煤层气开发技术难度大、投资规模大、风险高。在该产业发展初期，为引进国外资金、先进技术，中国设置了一批煤层气对外合作区块，希望以此推动煤层气产业发展。

目前，中国正在实施的煤层气对外合作项目有20项、合作区块面积约1.67万平方公里，占到全国煤层气勘探开发区块面积的35%以上，是中国煤层气开发的重要组成部分。

为了落实企业投资自主权，规范政府对企业投资项目的核准和备案行为，2017年4月8日，《企业投资项目核准和备案管理办法》（下称《备案管理办法》）施行，但并不适用油气对外合作项目。

发改委曾表示，《备案管理办法》所提的“企业投资项目”，是指企业在中国境内投资建设的固定资产投资项，包括企业使用自己筹措资金的项目，以及使用自己筹措的资金并申请使用政府投资补助或贷款贴息等项目。

油气对外合作项目总体开发方案审批环节取消后，如何进行事中、事后监管，将成为发改委面临的最大问题。

根据文件《取消“石油天然气（含煤层气）对外合作项目总体开发方案审批”行政许可事项后加强事中事后监管措施》（下称《监管措施》），在国内自营开发油气田项目原备案申报内容的基础上，发改委、国家能源局将结合油气对外合作产能建设项目的特点，增加项目合作方、双方权益占比等信息，明确对外油气项目的备案内容和程序，做好源头监管。

其次，在制定油气发展五年规划时，发改委和国家能源局将事先做好部门统筹，包括通过开工前的环评、节能、用地用海等评估手续来保障项目施工的安全和高效等。

两部门相关负责人还表示，将严格按照有关规定，依托全国投资项目在线审批监管平台，加强事中事后监管，及时掌握项目建设地点、建设进度、建设内容、竣工等项目信息，并实施现场核查，督促项目单位按照建设方案推进项目实施。

对于故意报备不真实项目、影响投资信息准确性的项目，将被列入异常名录，撤回已备案信息。

这不是国家层面首次对外资项目进一步放开限制。

2018年6月28日，发改委和商务部发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》，取消了包括外资连锁加油站超过30家分店需中方控股等22项具体限制，取消措施自2018年7月28日起施行。

自此，长达17年之久的外资连锁加油站控股限制取消。

（界面新闻）

## 今年首批稀土钨矿开采指标分别为6万吨和4.9万吨

日前，自然资源部、工业和信息化部印发《关于下达2019年度稀土矿钨矿开采总量控制指标（第一批）的通知》，明确今年第一批控制总量稀土为6万吨、钨矿为4.9万吨。

通知明确，2019年度全国第一批稀土矿（稀土氧化物REO）、钨精矿（三氧化钨含量65%）开采总量控制指标，按照2018年度指标的50%下达。其中，第一批稀土矿开采总量控制指标60000吨，其中离子型（以中重稀土为主）稀土矿指标9575吨，岩矿型（轻）稀土矿指标50425吨，生产企业主要集中在内蒙古、福建、江西、山东、湖南、广东、广西、四川、

云南等9省（区）；第一批钨精矿开采总量控制指标49835吨，其中主采指标38005吨、综合利用指标11830吨，生产企业主要集中在内蒙古、黑龙江、浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、广东、广西、云南、陕西、甘肃、新疆等15省（区）。

通知要求，各级自然资源、工业和信息化主管部门要严格按照规定，认真做好指标分解和下达工作，及时将指标分解下达到市县或企业。各相关省（区）要严格测算、合理分配已设回收利用稀土资源的工程建设项目所需指标，对不符合回收利用条件或未设置有效期的回收利用稀土资源项目，不得分配指标。各级自然资源主管部门组织采矿权人认真执行稀土月报和钨矿季报制度，及时、准确、规范开展网上直报。（中国自然资源报）

### **江西煤矿复工复产验收：谁验收 谁签字 谁负责**

中国江西网消息，江西省日前发布《江西省煤矿复工复产验收工作实施细则》（简称《细则》），目的在于有效防范煤矿生产安全事故。

《细则》适用于江西省境内所有合法生产、建设煤矿停工停产后的复工复产验收工作。其根据矿井生产能力、停工停产状态和性质不同分类实施。

《细则》指出，能力9万吨/年以上，煤矿自行停工停产前，已主动向属地煤矿安全监管部门书面报告自行停工停产计划；煤矿自行连续停工停产时间不足30天；煤矿停工停产期间通风、排水、安全监控系统和人员位置监测系统运行正常，且井下巷道及设备设施维护、安全检查正常实施，由煤矿上级企业负责验收；该煤矿无上级企业的，由煤矿自行组织验收。

能力9万吨/年及以下的煤矿；因自然灾害或矿井灾变等原因，安全生产系统或巷道遭到严重破坏或封闭井口（采区）的煤矿；因发生生产安全事故、存在重大生产安全事故隐患或违法违规行为等；被相关部门责令停工停产的煤矿等，只要具备其中一个条件的一律由煤矿安全监管部门负责验收。

江西省应急管理厅相关负责人表示，确需安排人员下井开展通风、排水、安全检查等工作的，应限定单班下井人数（省属煤矿不得超过9人、其他煤矿不得超过3人）、明确下

井地点、制定安全保障措施，报属地煤矿安全监管部门。因井下巷道及设备设施维护作业需增加下井人数的，须说明理由，明确作业地点、作业时限，从严控制下井人数（省属煤矿不得超过29人、其他煤矿不得超过9人），制定安全保障措施，报属地煤矿安全监管部门审查同意。煤矿停工停产期间，严禁安排采掘活动。

煤矿复工复产前，应先评估安全风险，制定复工复产工作方案和安全技术措施，落实工作责任，并向属地煤矿安全监管部门提出申请，经审查同意后，方可开展安全风险辨识评估管控和隐患排查治理等复工复产前期工作。

对于煤矿复工复产验收，《细则》要求实行“谁验收、谁签字、谁负责”的工作制度。对申报材料不齐全或不真实的、煤矿主要负责人未组织全面排查隐患、未制定隐患整改安全技术措施或者未完成隐患治理的、超层越界开采未退回、或行政处罚未执行到位的等9种情形的，不得复工复产。

由煤矿上级企业负责验收或煤矿自行组织验收复工复产的煤矿，煤矿上级企业或煤矿董事长和总经理签字的同意复产通知应抄报属地煤矿安全监管部门和煤矿安全监察机构。

对验收不合格的煤矿，2个月内不再受理其复工复产验收申请；对弄虚作假、故意隐瞒问题的煤矿，6个月内不再受理其复工复产验收申请，并将其作为重点监管监察对象。

《细则》规定煤矿复工复产验收实行“谁验收、谁签字、谁负责”的工作制度。负责煤矿复工复产验收的部门要细化验收内容，制定验收内容表，对表逐项验收；参与验收的人员均要在验收表和验收报告上签字，并对验收结果的真实性负责。凡在复工复产验收工作中违反程序、降低标准、弄虚作假的，一经发现严肃追究有关单位和人员责任。（江西网）

## 全国找矿突破战略行动目标任务基本完成

记者日前从自然资源部矿产勘查技术指导中心获悉，截至目前，全国“358”找矿突破战略行动目标任务已基本完成，新发现矿产地2008处，铀、钼、钨、金、铅锌、锰、石墨、锂等矿种发现一批世界级超大型矿床。

我国从2011年开始实施找矿突破战略行动，明确了“3年有重大进展，5年有重大突破、8到10年重塑矿产勘查开发格局”3个阶段性目标。找矿突破战略行动实施8年来，在党

中央、国务院坚强领导下，自然资源部（原国土资源部）、国家发展改革委、科技部和财政部密切配合、强力推进，各级地方政府高度重视、大力支持，矿业企业、地勘单位和科研院所积极参与，找矿突破战略行动按照生态文明建设的总体要求，本着“三调整，一进军”的工作思路稳步推进，形成了一批重要矿种勘查成果。

铀矿勘查在鄂尔多斯、伊犁、二连等盆地陆续取得重大发现，砂岩型铀矿资源储量快速占据“半壁江山”，特别是在鄂尔多斯发现了世界级的大营铀矿。

西藏铁格隆南探获铜资源量1100万吨，成为我国首个千万吨级铜矿床；2012~2014年，在拉拉落凶铜矿南部红泥坡矿区勘查取得了重大突破，新增333+334铜资源量63.22万吨，实现重大找矿突破。

锰矿新增资源量主要集中在湘黔桂渝锰矿带。贵州铜仁松桃锰矿整装勘查区新增备案5.71亿吨，特别是2018年，在高地锰矿区估算333及以上锰资源量1.6亿吨，正在备案中；重庆城口在深部实现重大突破，锰矿远景达2亿吨；新疆西昆仑玛尔坎苏地区发现大型优质富锰矿。

铅锌找矿在新疆和田火烧云地区发现了我国目前资源量最大的高品位铅锌矿，探明铅锌资源量2300万吨以上，成为西昆仑地区千万吨级铅锌资源基地。近年来，在贵州赫章猪拱塘、广东凡口董中等地区新探获的铅锌矿均达到大型。

胶东地区金矿深部找矿累计探明超过4600吨，已成为世界第三大金矿集区，有望成为我国首个万吨级金资源基地；皖东地区实现浅覆盖区找矿重大发现，有望形成大型金矿资源基地。

钨、钼矿等优势矿产地位进一步巩固。江西大湖塘（106万吨）和朱溪（286万吨）钨矿的发现，连续刷新钨矿储量规模世界纪录，连续发现了安徽沙坪沟、内蒙曹四夭和黑龙江岔路口3个200万吨级钼矿。

在关键矿产资源找矿方面，在新疆奇台县新发现黄羊山超大型晶质石墨矿，估算新增资源量达8336万吨，预测全区远景矿物量达1亿吨以上，有望成为我国新的晶质石墨资源开发基地；川西地区探获了亚洲最大的锂辉石矿床，累计探获氧化锂333+334资源量超过450万吨，其中，甲基卡286万吨、可尔因164万吨，为川西地区大型稀有金属勘查开发基地建设

奠定了坚实的资源基础；新疆西昆仑地区大红柳滩、大兴安岭地区维拉斯托等地锂矿勘查不断取得重大突破和新进展。

据了解，2011~2018年我国新增资源量（333及以上）：煤炭4517亿吨、铁154亿吨、锰11亿吨、铜3153万吨、铝土矿15亿吨、金6952吨、铅锌10759万吨、镍179万吨、钨541万吨、钼1693万吨、钾盐4亿吨、锡92万吨。自第三阶段开始新列入目标矿种的新增资源量：锂矿8万吨、石墨13515万吨、钛矿5646万吨、萤石2324吨、硅藻土3564万吨。（中国自然资源报）

### 金川集团牵头的国家重点研发计划项目正式启动

3月4日，由金川集团股份有限公司牵头，中南大学、西部矿业集团股份有限公司、长沙有色冶金研究院有限公司等一批国内高水平的产、学、研科研团队联合攻关组织实施的国家重点研发计划“复杂铜基多金属固废绿色协同冶炼技术与成套装备研究”项目启动会暨实施方案论证会在长沙召开。

“复杂铜基多金属固废绿色协同冶炼技术与成套装备研究”项目围绕铜生产、消费后产生的含铜固废回收利用过程

存在的大量瓶颈问题，以减量化、无害化及多金属组分协同提取为目标，基于铜基固废相结构特征，借鉴地球化学成矿原理，通过选冶联合、湿法与火法冶金结合，达到铜组分分离提纯、稀贵金属定向富集、毒害组分安全解离固化和复杂铜基固废协同冶炼回收，实现铜基多金属固废绿色回收与无害化处置。这对实现铜工业可持续发展和国民经济转型升级具有重要的战略意义。

项目于2018年12月正式得到“国家重点研发计划固废资源化重点专项”批复立项，获得专项资金2612万元，是甘肃省首次在一个专项中同时获批的两项国家重点研发牵头项目之一。

中国瑞林工程技术股份有限公司张文海院士、昆明理工大学副校长杨斌、中国科学院兰州分院副院长杨生荣等12位专家受邀出席项目启动会并组成项目咨询专家组，逐一论证项目下设课题实施方案，帮助各课题组进一步完善课题技术路线，确保项目能够达到预期研究目标，高质量、高标准完成既定研究内容。

中国21世纪议程管理中心项目主管朱干宇、中国有色金

属工业协会科技部副部长张龙、中南大学常务副校长胡岳华、金川集团公司副总经理万爱东、西部矿业集团副总裁罗仙平等参加启动会。

万爱东、胡岳华在会上致欢迎辞并向受邀责任专家、咨询专家颁发聘书；朱干宇宣读项目实施要求；张龙对项目成功申报和团队的努力给予肯定，对项目研发提出期望，就课题组织管理、重大成果产出等提出意见。

论证结束后，课题组针对咨询专家提出的意见建议，研究部署重点工作，将进一步完善项目内部管理制度，明细责权利，按时保质保量完成项目研究内容，实现项目预期目标。

下阶段，金川集团公司将充分发挥镍钴资源综合利用国家重点实验室平台作用，协调好各参与单位，按照国家科技部项目管理要求，组织好项目的实施，按期保质保量完成研究任务，为铜冶炼行业的技术进步和绿色发展作出贡献。（中国有色金属报）

## 《矿业权出让管理办法》公开征求意见

日前，自然资源部就起草的《矿业权出让管理办法》公

开征求意见。根据《矿业权出让管理办法（征求意见稿）》，今后，除3种特殊情况外，我国的矿业权一律采取招标、拍卖、挂牌方式出让。

根据征求意见稿，今后我国的矿业权出让应充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，保障国家所有者权益和矿产资源安全，维护矿业权人合法权益；遵循矿业发展规律，促进矿业绿色、健康、可持续发展。矿业权出让应遵循依法行政、信息公开、竞争公平、程序公正的原则，主动接受社会监督。

征求意见稿规定，除本办法规定的3种特殊情形外，矿业权应当一律采取招拍挂方式公开出让。一是国务院确定的特定勘查开采主体和批准的重点建设项目，已设采矿权深部或上部同类矿产的（第九条第一项规定的矿产除外），自然资源主管部门可以协议方式向特定主体出让探矿权、采矿权。二是国家财政全额出资勘查开展预查、普查和必要的详查，自然资源主管部门以申请审批方式授予探矿权。国家财政全额出资勘查的探矿权，完成规定的勘查工作后注销探矿权，纳入国家出资勘查形成的成果清单管理。三是国家保护探矿

权人的合法权益，探矿权人可依法申请勘查区块范围内矿产资源的采矿权，符合规定的以申请审批的方式授予采矿权。对勘查开采有特殊要求的区块和矿种，自然资源主管部门可以招标方式出让探矿权。

此次向社会各界征求意见的截止时间为2019年3月30日。

（中国自然资源报）