

中国矿业信息

本期目录

1. 我国为什么开展矿产资源国情调查
2. 国务院点赞平果铝土矿采矿临时用地改革成果
3. 风险勘查资本市场不该继续缺位
4. 2018 年国内石油、天然气开采利润狂增 587%
5. 自然资源部党组出台六方面措施激励科技创新人才
6. 我国页岩气技术取得新突破 资源开发效率提升
7. 宁夏环境污染治理专项资金投入同比增长 265%
8. 中铝集团营收超 3000 亿：这家央企 2018 年都有哪些战绩？
9. 河北设立省级矿山地质环境治理恢复专项资金

2019 年度第 5 期

2019 年 2 月 1 日

主办单位：中国矿业联合会

京内资准字 2000-L0166

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里 10 号院东小楼 313 室

联系电话：010-66557688 联系人：杨秋玲

中国矿业网：www.chinamining.org.cn

投稿邮箱：yql@chinamining.org.cn

宁夏环境污染治理专项资金投入同比增长 265%

近日从宁夏回族自治区生态环境厅了解到,2018年宁夏累计投入环境污染治理专项资金 30.41 亿元,较 2017 年增长 265%,是宁夏生态环境保护史上资金投入最多的一年。

据介绍,2018年宁夏克服地方财政底子薄的困难与压力,在污染治理重点任务现场交办会一次性给各地交办生态环境保护重点任务 511 项、重点项目 1138 项。会上还同步下达污染治理专项资金 10.72 亿元,在此基础上先后两次追加污染治理专项资金,总共下达 30.41 亿元,其中中央环保专项资金 3.28 亿元,既为各地强化污染治理、补齐生态环保短板提供了强大的财力支撑,又为拉动地方经济发展提供了新的增长点。同时,宁夏先后两次开展全区性督查督办,全力确保生态环保大投入、大治理取得大成效。

宁夏生态环境厅最新数据显示,剔除沙尘天气影响后,全区地级城市环境空气质量优良天数比例达到 87.2%,PM10、PM2.5 平均浓度同比分别下降 8.9%、10.3%,黄河干流宁夏段全年保持在 II 类水质。同时,银川市“东热西送”一期工程顺利供暖,西夏热电二期 4#机组投运,全区新增集中供热面积 1640 万平方米,建成清洁煤配送中心 33 家。全区淘汰燃煤锅炉 367 台,实施燃煤锅炉煤改气、煤改电 375 台。推动银川市、石嘴山市、吴忠市火电钢铁等行业全部执行大气污染物特别排放限值,深化水泥等重点行业企业达标排放治理改造,完成大气污染治理项目 611 个,完成率达到 96.4%。

2018 年国内石油、天然气开采利润狂增 587%

2018 年,上游的石油板块和中游的化工板块表现出了明显的分化:全年油气板块实现利润总额 1598 亿元,相较于上年度的 330 亿元,增长高达 587.2%;化工板块实现利润总额 5006.5 亿元,增幅 16.3%。

1 月 29 日,在 2019 年石化行业经济运行发布会上,中国石油和化学工业联合会(以下简称“中国石化联合会”)副会长傅向升介绍了过去一年行业的发展概况。

中国石化联合会引用国家统计局的数据显示,2018 年石化全行业在 2017 年度主营收入和利润总额大幅增长的基础上再次实现了主营收入和利润总额的双增长:截至 2018 年末,石油和化工行业规模以上企业 27813 家,主营业务收入 12.4 万亿元,同比增长 13.6%;利润总额 8393.8 亿元,同比增长 32.1%,分别占全国规模工业主营收入和利润总额的 12.1%和 12.7%;出口交货值 7018.7 亿元,同比增长 22.0%;资产总计 12.81 万亿元,同比增加 5.3%,占全国规模工业总资产的 11.3%,资产负债率 54.56%,比上年下降 1.4 个百分点。

中国石化联合会认为,国家统计局的数据表明,石化行业过去一年的运行随同宏观经济一道,也呈现出“稳中有进、稳中有变”的特点:主营收入利润率增高、投资恢复增长、进出口总额增幅较大,主营收入利润率约 6.77%、高于上年

度的 6.14%，说明全行业运营质量和效益在逐步改善。

傅向升认为，2018 年占工业经济总量的比例再次提升，主营收入由上年度的 11.8% 提升到 12.1%、利润总额由上年度的 11.3% 提升到 12.7%，石化产业的地位和重要性更加凸现。

傅向升表示，尽管 2018 年石化行业整体走出了营收、效益双丰收的一年，但过程中下行压力也在持续增加，2018 年年初时行业的心态普遍乐观，二季度陷入悲观，三季度下行显现，四季度下行加快。

在此过程中，市场竞争日趋激烈。傅向升介绍，近两年，石化产品价格连续走高，2017 年油气价格总体涨幅为 8%、化工品涨幅 3.5%，2018 年油气再涨 26.3%、化工品同比再涨 6.8%。伴随近年石化行业整体效益的好转，石化产能不断增加。

以炼化一体化装置为例。继 2017 年中石油云南石化（1300 万吨/年）和中海油惠州二期（1000 万吨/年）投产以后，大连恒力一期（2000 万吨/年）于 2018 年 12 月 15 日投料，浙江石化一期（2000 万吨/年）将于上半年投产。这些新的炼化一体化装置陆续投产，其烯烃、芳烃对外依存度较高的产品，可部分满足国内市场；但是成品油市场国内已趋饱和、尤其是柴油全年表观消费量再次下降 3.3%。

傅向升表示，国内市场竞争将更趋激烈的另一个因素是，地炼已获 2019 年度原油指标 2 亿吨，地炼装置的产品结构主要是成品油。还有一些传统基础化工品扩产冲动也在萌动，像 PC 等一些新材料产品的在建和拟建规模更是惊人。

另外值得关注的是，2018 年，上游的石油板块和中游的化工板块表现出了明显的分化：全年油气板块实现利润总额 1598 亿元，相较上年度的 330 亿元，增长高达 587.2%。化工板块实现主营收入 7.27 万亿元，同比增长 8.6%；利润总额 5006.5 亿元，增幅 16.3%——不过，这是化工板块在上一年较高的增长基数上取得的成绩，2017 年，化工板块的利润增速高达 40.2%。

我国为什么开展矿产资源国情调查

为全面掌握我国矿产资源国情现状，统一行使全民所有自然资源资产所有职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，建立统一规范的自然资源调查监测评价制度，自然资源部决定开展矿产资源国情调查工作。

开展矿产资源国情调查工作对于保障国家能源资源安全和经济安全，支撑自然资源部管理中心工作将发挥什么作用？该工作又如何组织实施？

国情调查工作意义重大

据介绍，开展矿产资源国情调查工作意义重大——

首先，它是制定国家资源战略、规划的重要基础。由于多年高强度的矿产资源勘查及开发利用，我国矿产资源的数量、结构、空间分布发生了重大变化，我国矿石年开采量超过 300 亿吨。如 2017 年，煤炭 34.5 亿吨，铁矿石 12.3 亿吨，十种有色金属 0.54 亿吨，磷矿石 1.2 亿吨（五氧化磷 30%），石油产量 1.92 亿吨。

定期开展矿产资源“本底数据”调查，全面摸清我国矿产资源状况，是科学制定国家战略、决策、规划、政策的重要依据，是合理配置矿产资源、推进产业结构调整、优化生产力布局和推动区域经济发展的重要基础。

其次，全面查清矿产资源空间分布是履行矿产资源管理职能的重要支撑和抓手。矿产资源开发利用与其他自然资源关系密切，全面查清矿产资源与山水林田湖草各类自然资源的空间关系及权属状况，促进资源节约集约高效利用，是自然资源统一调查的重要部分，是大幅度提升资源管理水平、统一行使所有国土空间用途管制和全民所有自然资源资产所有权人职责的重要抓手。

第三，全面掌握资源存量和潜在资源状况是守住国内矿产资源安全底线的重要保障。我国是世界上最大的矿产资源生产、消费和贸易国，资源供需矛盾突出，石油、天然气、铀、铁、铜、锂、镍、钴等矿产资源对外依存度高。截至 2017 年末，我国石油对外依存度接近 70%，铁矿石、铜、锂、镍矿等矿种的一次资源对外依存度均超过 70%，铬矿、钴矿等矿种的对外依存度甚至超过 90%。摸清我国矿产资源占用、未占用和潜力状况，准确掌握国内资源供应能力，进行全面技术经济评价，是盘活资源存量、维护国家资源安全的重要保障。

第四，它是统筹资源开发与生态保护的关系，推进生态文明建设的重要举措。矿产资源与各类保护地、生态保护红线区、永久基本农田，以及大型基础设施、城市建设等在空间上高度重叠。查清重叠矿产资源空间分布，开展比较效益分析，提出避免重叠和减少压覆的对策建议，妥善处理资源开发与生态保护的关系，是推进生态文明建设，保护“绿水青山”的重要举措。

记者了解到，矿产资源国情调查工作的主要任务有：一是全国矿产资源状况调查，包括全国已查明矿产资源状况调查、潜在资源动态评价等。二是矿产资源技术经济与生态综合评价。三是矿产资源专项调查，包括：保护区重叠矿产资源状况，压覆矿产资源状况，能源资源基地、国家规划区矿产资源状况，战略性新兴矿产资源状况，境外矿产资源可供性评估。四是矿产资源国情调查成果数据库建设。五是成果汇总与综合研究。

做好矿产资源国情调查，全面摸清资源家底现状，弄清我国矿产资源占用、未占用和潜力状况，科学掌握国内资源供应能力，是确保国家资源安全 and 经济安全的重要前提，是制定国家资源战略、决策、规划和完善产业政策，以及合理配置资源、优化产业结构布局和推动区域经济发展的重要基础。

自然资源部对矿产资源国情调查的要求：一是把握好国情调查工作节奏。利用好生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界“三条线”划定等成果。二是做好技术准备。谋定而后动，针对主要目标任务和需求，分清主次，厘清难点、要害，重大技术条件要论证操作性和可行性。三是坚持问题导向，认真梳理多种资源重叠分布、矿产资源与自然保护地等空间关系以及建设项目压覆等突出问题和主要矛盾，研究解决问题的处置规则，积极服务中央关注的油气资源等问题。四是认真研究调查成果汇总及表达方式。保障国情调查真实可靠，最大程度发挥

矿产资源国情调查的综合效益。

国情调查试点工作稳步推进

目前，各项工作正在有序推进：

一是编制印发了国情调查试点工作方案。2018年11月上旬，根据自然资源部印发的《矿产资源国情调查试点工作方案》，选择辽宁等9个省区，对煤炭、铁矿等12个重要矿种进行调查试点。

二是研究制定“矿产资源国情调查（试点）技术要求”。资源所会同自然资源部信息中心、评审中心、油气战略中心等单位，编制了矿产资源国情调查试点工作方案，经过了专家多次研讨、修改与完善。截至目前，已组织召开各类会议23次，参会人数超过400人次，广泛听取各方面意见。

三是中国地质调查局高度重视，完成了“矿产资源国情调查”项目立项，积极落实项目实施中的中央财政经费。

四是开展重点省区的实地调研工作。目前已赴福建、江西、贵州、云南等省开展调研工作，为完善矿产资源国情调查技术要求提供了第一手资料。

适应新时代、新形势、新要求，一项全新的矿产资源国情调查的大幕已拉开，旨在全面开展查明资源储量调查和潜在矿产资源评价，摸清资源数量、质量、结构和空间分布，掌控全国矿产资源家底，分析境外矿产资源可供性，推动建立矿产资源定期调查评价制度。通过这项自然资源部成立之初所开展的国情调查工作，对于统筹资源开发与生态保护关系，合理开发与保护矿产资源，推进生态文明建设，践行“绿水青山就是金山银山”的理念具有重要的现实意义。

我国页岩气技术取得新突破 资源开发效率提升

1月下旬，随着我国最大页岩气田中国石化涪陵页岩气田老建产区一批加密井测试获得超过30万立方米/天的高产工业气流，我国在页岩气开发压裂技术上取得新突破。涪陵页岩气田2018年产气量突破60亿立方米，但气田也面临着老区产量递减较快、单井投资大幅下降，天然气保供任务重、压力大等困难。为此，涪陵页岩气田加大科技攻关力度，在已投产的“老井”之间打更多“新井”，最大可能提升矿权区域内资源开发效率，成为气田稳产保供的必然选择。

在煤改气、保卫蓝天相关政策刺激下，我国天然气消费持续高增长。2018年1-11月，我国天然气表观消费量2510亿立方米，同比增长18.2%。但受能源禀赋限制，我国天然气产量一直难于满足国内需求。2018年11月天然气对外依存度已超过43%。中国石油集团经济技术研究院近日在京发布的《2018年国内外油气行业发展报告》预计，2019年我国油气对外依存度还将继续上升，分别达到71.7%和46.4%。此外，《加快推进天然气利用的意见》重申逐步将天然气培育成为中国现代清洁能源体系的主体能源之一，并提出到2020年增加天然气在一次能源消费结构中的占比至10%左右。

我国页岩气累计探明地质储量已经超过万亿立方米，作为非常规天然气，页

岩气的发展将对天然气供给形成重要支撑。2018 年我国页岩气产量达 110 亿立方米左右。根据国家能源局发布的《页岩气发展规划(2016-2020 年)》，2020 年要实现页岩气产量 300 亿立方米，2030 年实现 800 至 1000 亿立方米的目标。

河北设立省级矿山地质环境治理恢复专项资金

从河北省财政厅获悉，为持续推进全省露天矿山污染综合整治工作，打造京津冀生态环境支撑区，日前，河北省设立了省级矿山地质环境治理恢复专项资金，补助标准为每亩 1.15 万元。

矿山治理与生态修复是建设京津冀生态环境支撑区的重要内容。河北省出台的《建设京津冀生态环境支撑区规划(2016-2020 年)》提出，突出重点、分类施策，对全省露天矿山污染进行深度整治。到 2020 年，大中型矿山基本达到绿色矿山标准。《河北省露天矿山污染持续整治三年作战计划》明确提出，对责任主体灭失的矿山迹地，通过修复绿化、转型利用、自然恢复进行综合治理。专项资金将对纳入《河北省露天矿山污染持续整治三年作战计划》的责任主体灭失矿山迹地治理恢复给予补助，标准为每亩 1.15 万元。年初根据责任主体灭失矿山迹地治理恢复的任务量预拨 50%，年底前根据经验收、核实的任务完成量据实清算。

自然资源部党组出台六方面措施激励科技创新人才

《中共自然资源部党组关于激励科技创新人才的若干措施》(简称《措施》)于日前印发，贯彻落实国家科技体制改革精神，围绕充分用好现有人才，引进急需人才，加强人才梯队建设，提出 6 方面 20 条措施，提升科技创新效能。

在定向激励高端创新人才方面，一是统筹增量向创新效能高的单位倾斜，积极争取部门绩效工资总额增量，向进入国家实验室、国家重点实验室，以及承担创建国家级平台第一梯队任务的单位(创新团队)倾斜，优先用于首席专家聘任、急需紧缺高层次人才引进等。二是强化高层次创新人才梯队的绩效激励，部统筹调控绩效工资总量，加大高层次创新人才绩效激励力度。三是加大对领衔创新任务科研人员激励，对国家科技计划重大项目、重点研发专项的项目负责人及承担核心技术攻关任务的科研骨干，加大绩效分配。四是用好地方激励政策，研发单位要加强与所驻地方政府的对接，通过共建协同创新平台等方式，共建共享创新资源。五是积极争取人才专项资金，用于培养、引进自然资源领域急需紧缺的高端科技人才、优秀青年人才和具有竞争力的创新团队。

在用好科技成果转化政策激励人才方面，《措施》提出，切实落实成果转化政策，积极推动科技成果转移转化。明确成果转化激励导向，研发单位转化科技成果所获得的收入全部归本单位支配，主要用于技术工程化、市场化研发及人才奖励。鼓励采取多种转化模式，研发单位应积极探索符合科技成果特点和本单位实际的转化机制和创新模式。

在重奖业绩突出的创新人才方面，重奖国家科技奖获奖人才，对部属研发单

位为第一完成单位获国家科学技术奖一等奖的创新团队，部一次性奖励 100 万元；获二等奖的创新团队，部一次性奖励 20 万元。奖励突出贡献创新人才，对获自然资源科学技术奖一等奖的创新团队，部一次性奖励 30 万元/项。给予部杰出青年人才研发激励，对入选部科技创新人才工程的杰出青年科技人才，一次性给予 30 万元项目经费支持。

在充分激励主体业务实践中的创新人才方面，《措施》提出，一是引导优秀人才领衔业务难题，在地质调查、国土调查、海洋调查、测绘工程、国土空间规划等专项工作中安排不少于 5% 的综合性、试验性及示范性项目，遴选创新思路明晰的科研人员领衔；二是激励业务工程中的科技创新，设立业务革新奖，对为解决工程（专项）实际难题创造性地开展工作，在实践中有创新成果的个人或集体予以表扬和奖励。

在激活研发单位创新内生动力方面，一是深化研发单位内部改革，进一步明确创新定位，建立宽严有度的科研氛围；二是加强创新人才梯队建设，注重使用青年科技骨干；三是科研人员因公临时出国计划单列，根据实际需要安排；四是加大国外专家来华学术交流合作力度，积极申请国家引进国外智力项目和基地；五是建立科技创新督导与监督机制，确保科技改革政策全面兑现。

在加强对创新人才的情感关怀方面，《措施》提出，要加大创新人才宣传激励，加大对技术创新难点、研发过程中科研人员科学求索精神的宣传力度；加强对创新人才情感关怀，建立创新人才成长跟踪联系机制，掌握科研人员诉求，尽可能为其创造条件，关心身心健康等。

国务院点赞平果铝土矿采矿临时用地改革成果

日前，在国务院办公厅印发的《关于对国务院第五次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》和《2018 年国务院大督查专刊（第 147 期）》中，对广西壮族自治区平果县创新采矿临时用地制度，有效保护耕地的经验做法给予表扬，此项工作由平果县与中铝股份广西分公司（简称平果铝）共同完成。

“平果县属于典型的喀斯特地貌，为广西石漠化最严重的 5 个县之一，全县人均耕地面积只有 0.75 亩，不及全国平均水平的一半。平果铝土矿区分布广泛，其中相当一部分是耕地。”平果县国土资源局一名矿业管理人员说，“按照传统的征收土地采矿模式，采矿后的土地归企业所有，矿区农民将失去赖以生存的土地。”

中铝股份广西分公司矿业公司经理王更生告诉笔者：“自建厂伊始，平果铝就确立了‘不让农民失去土地’的采矿策略，创新性地开展‘边开采边复垦’试验，在矿山采空区开展土地复垦及生态重建，国内首次成功研制开发了岩溶堆积型铝土矿矿区复垦的系列技术方法，主要包括工程复垦技术和生物复垦技术。”至 1998 年底，平果铝建立完善了矿山“剥离—采矿—复垦”一体化的高效系统，使农业用地得到及时恢复，矿区生态系统得到快速重建，实现了资源开发与生态

环境保护的双重目标，为同类矿山提供了经验借鉴和技术支持。

自 1999 年起，平果县与平果铝联合开展平果铝土矿采矿用地改革研究，并提交了全国首份采矿临时用地改革专题研究报告。2002 年 2 月，平果县人民政府与平果铝联合向原国土资源部上报“平果铝土矿采矿用地供地方式改革方案”。2005 年 7 月，原国土资源部同意平果铝开展采矿用地改革试点工作，平果铝土矿开采用地方式正式由“征收”改为“临时用地”。

经过不断探索和实践，平果铝土矿采矿临时用地制度逐渐成熟完善，2006 年 8 月 10 日，平果铝土矿采矿临时用地试点第一份《临时用地补偿方案》签订，首批试点临时用地为 119.1 亩，期限 4 年。2009 年 1 月 9 日，广西分公司在龙孚采场上举行了还地协议签字仪式，将复垦完毕的 62.9 亩租用地归还原土地承包农民，完成了“租地—采矿—复垦—还地”的首次完整循环，实现了“还地于民”目标。“复垦还地比传统的单纯征地采矿，需要企业投入更多的人力、物力和财力。”矿业公司党委书记王太海说，“平果铝坚持履行央企的社会责任，担当起造福一方百姓的历史使命，义无反顾地选择了采矿复垦、还地于民的模式。”

复垦地的土壤肥力怎么样？不是领导说了算，也不是专家说了算，只有矿区的农民心里最清楚。“以前我们村的土地夹在石缝里，都是一小块一小块的，地里碎石多，土层薄，只能种些玉米。现在经过平果铝采矿复垦后，不仅土地平整成片，施上糖厂的甘蔗渣，地力更加肥沃，而且修通了宽阔的道路，可以采用机械化规模种植甘蔗、黄豆、玉米、蔬菜等多种农作物。”平果县马头镇龙来村一位潘姓村民说，“我家现在种了十几亩玉米，每亩比以前多收两三百斤。”

平果铝实施的复垦项目，采空区土地经过 1~2 年土壤培肥，复垦地耕层土壤肥力已达到当地同类土地的地力水平，复垦地种植的农作物产量均达到或超过当地同类型耕地的单产水平，最高的高出将近 20%。该公司“建设露天矿山高效复垦技术示范区”项目被国家经贸委列为国家技术创新项目，先后荣获“全国矿产资源合理开发利用先进矿山企业”和“中华宝钢环境奖”。2006 年 11 月 25 日，中国企业联合会、中国企业家协会在北京发布了第十一批“中国企业新纪录”，平果铝矿山复垦工作成功入选“中国企业新纪录”。

2018 年 12 月 13 日，百色市委机关报《右江日报》以《集约用地助力扶贫攻坚，一项创新实现“三赢”格局——平果县 7914 亩采矿用地归还农民复垦》为题，对平果县与平果铝采矿临时用地改革和复垦还地成果作了重点报道。报道指出，在地方政府和企业的共同努力下，截至 2018 年 9 月，平果铝露天矿山高效复垦技术示范区累计实施临时用地面积 1811.3801 公顷，节约新增建设用地指标 1811.3801 公顷；累计完成矿区表土剥离 864.93 公顷，剥离优质表土（腐殖土）526 万立方米；累计完成复垦总面积 900.05 公顷，恢复耕地 519.089 公顷；累计实施还地总面积 527.6219 公顷（合 7914 亩），有效保护了耕地。平果县也因此被评为全国首批 13 个国土资源节约集约“四个创新”示范点之一。

风险勘查资本市场不该继续缺位

回顾我国矿产勘查历史可以发现，投入上波浪式起伏特征明显。从新中国成立到现在，基本以 30 年左右为周期，先后出现了两个高峰与低谷期。以上统计数据表明，第二个低谷期仍在持续，何时见底仍难以预测。

相关统计数据显示，今年以来，传统的以找矿为主的地质勘查投入持续下滑。上半年，全国矿产勘查投入约 37.06 亿元，同比减少 13.0%。其中，锡矿、铝土矿、金矿等矿种勘查投入降幅尤为明显。

和别的工业生产显著不同的是，矿产资源从发现到进入供应链条，周期长的特点非常突出。人类的矿业生产实践显示，一个大型矿产资源供应基地的形成，保守估计起码要十年左右的时间。这也意味着，当矿产品一旦进入到紧缺局面后，并不是加大投入后就能短期内缓解的。

基于此，毛主席早在 1953 年就指出，地质部是党的地质调查研究工作部。1956 年，毛主席再次强调：地质部是地下情况的侦察部，它的工作搞不好，一马挡路，万马不能前行。要提早一个五年计划，一个十年计划。

现在回头看，新世纪后矿产品价格一飞冲天局面的形成，其实就是“提前一个一年计划，提前一个十年计划”没有做好。因为在此前 30 年左右的时间里，矿产勘查投入基本停止，即使有些矿产勘查项目争取到资源补偿费，少得可怜的费用也仅够开展野外调查或室内研究，根本无力支撑钻探工程。

因此，在投入锐减的 30 年间，我国新发现的矿产地太少，即使有新发现的矿产地但勘查程度又太低，达不到开采设计的要求。在经济社会发展以超出所有人预测的速度发展后，相关工业再次出现新中国刚成立时“等米下锅”的状态，矿产品价格一飞冲天的局面，也就不足为奇了。

因此，对矿产品的稳定供应而言，稳定而持续的矿产勘查投入是基础。

今天，我国改革开放已经 40 年了，自然不能再沿用计划经济时期国家用计划包办一切的办法来解决矿产品的供应问题。在资源瓶颈仍是我国经济社会发展的一大长期制约因素时，如何解决矿产勘查的稳定持续投入问题，就成为我国必须破解的一道现实课题。

对此，业内众多人士认为，在深化改革的背景下，破解这一难题的办法就是，借鉴国际发达矿业国家的经验，在国家提供优惠财税政策支持的基础上，再建立适应矿产勘查规律的风险勘查资本市场。用中国式的通俗语言表达，就是“国家不给资金给政策”。

为什么在已有上海、深圳两大资本市场，且又开辟有创业板的情况下，仍要建立专门的风险勘查资本市场呢？业内专家认为，这是由风险勘查不适应一般资本市场的要求所决定的。

矿产勘查特别是处于初级勘查阶段的风险勘查项目，一般只会产生高额投入而不会形成利润。而一般的资本市场，对上市企业的考核的基本指标是利润。在我国，企业一般执行成本为中心的财务制度。据此，矿产勘查投入必须计入当期

成本。高额的勘查投入一旦计入当期成本，就有可能导致上市企业出现利润下滑甚至大幅亏损。而矿产勘查在具有高投入特点的同时，还具有长周期的特点，这就是说矿产勘查即使进行了高额投入也不可能一蹴而就，甚至还可能失败。

我国证券管理的相关制度规定，在创业板上市的企业，若连续三年出现亏损就直接退市。其他板块上市企业连续二年亏损带 ST 帽子，第三年亏损带*ST 帽子，第四年再亏损就退市。在这种考核下，从事矿产勘查的企业显然不可能达到入市的基本门槛。即使通过整合其他业务入了门，也会因退市的相关管理规定、董事会对矿产勘查的认识与理解等因素，而无法进行矿产勘查投入。

事实上，这种情况已在我国出现。中矿资源是我国首家成规模开展国际化商业性综合地质勘查技术服务的公司，也是目前 A 股唯一的地质勘查类公司。虽然该公司自 2014 年 12 月 30 日即忆深交所挂牌交易，在国内外拥有控股子公司二十余家，在赞比亚、津巴布韦等国拥有数十个探矿权和采矿权，但至今仍未能进行过哪怕是一起风险勘查投资。

如何解决这一矛盾呢？业内专家信为，最好的办法就是借鉴加拿大等矿业发达国家的做法，建立适应矿产勘查规律和特点的中国风险勘查资本市场。即这一风险资本市场对上市企业的准入门槛很低、考核也不以利润为主，而是靠勘查项目的资源潜力、找矿前景吸引投资者。唯其如此，才能为风险勘查提供稳定持续的找矿资金支持。

12 月 18 日，庆祝改革开放 40 周年大会在北京隆重举行，向全世界传达了进一步深化改革、扩大开放的决心。趁此东风，自然资源部应及时与国家有关部门沟通，探讨在我国尽快建立风险勘查资本市场的方法、途径。

到底怎么建呢？笔者以为，在风险勘查资本市场尚未建立时，国家仍应以地质勘查基金为主渠道，在社会投资积极性严重下滑的情况下，每年进行适度的矿产勘查投入，保证我国矿产勘查投入的稳定持续。在风险勘查资本市场的建立中，可以中央地质勘查基金管理中心为基础，由其开展风险勘查资本市场建设相关制度、规范等设计，使其最终转型为中国风险资本市场的管理委员会。

总之，在深化改革的大背景下，在资源瓶颈仍将长期制约我国经济社会发展的长趋势下，中国不能让风险勘查资本市场继续缺位。

中铝集团营收超 3000 亿：看看这家央企 2018 年都有哪些战绩？

从中铝集团工作会上了解到，2018 年中铝集团实现经营收入超过 3000 亿元，利润总额同比增加一倍以上，并全面完成了国资委的各项考核指标，创出了十年来的最好成绩。

中铝集团表示，2018 年中铝集团旗下包括铝、铜、稀有稀土、资产、金融、工程技术在内的所有板块均实现盈利。其中，氧化铝、电解铝成本好于行业平均水平，氧化铝、电解铝、铝加工产量、铝基合金产量为历史最好水平。

2018 年是中铝集团在产业整合上动作突出的一年。通过与云南省政府签署合

作协议，中铝集团成功并购重组了云南冶金集团和亚洲储量最大的铅锌矿，将云铝股份和驰宏锌锗两个上市公司收入旗下，并一跃成为亚洲规模最大的铅锌企业，这也是近年来全球有色金属行业最大规模的重组项目。通过整合资源和产能置换，中铝旗下的氧化铝、电解铝产能分别达到 2000 万吨和 800 万吨，跃居全球第一。

2018 年 6 月 8 日，中铝集团与几内亚政府签署了矿业合作协议并获得采矿权，年产 1200 万吨的 Boffa 项目正式开工。该项目矿区可利用资源储量约 17.5 亿吨，这将使中铝股份铝土矿资源量增加 2 倍以上，可持续开采 60 年以上。与此同时，与几内亚铝土矿项目配套的广西沿海华昇 200 万吨氧化铝项目也已经开工，根据中铝的规划，广西将和内蒙、山西、云南组成中铝在国内的四大铝产业集群基。

在铜产业方面，中铝集团旗下中国铜业在这一年建成了东南铜业和赤峰云铜两个 40 万吨铜冶炼基地项目。至此，中铝集团成为全球最大的有色金属集团。

值得关注的还有其海外铜矿项目。根据中铝集团的介绍，中铝秘鲁铜矿在 2018 年实现了大幅盈利，此外，根据今年年中的消息，中铝已经启动了该矿的二期扩建项目，中铝集团计划到 2020 年将产能提升 45%，打造成中资企业在美洲盈利最高的铜项目。

资本市场方面，2018 年 8 月 31 日，早在 2015 年就在港股上市的中铝国际（全称“中铝国际工程股份有限公司”，为中铝旗下的工程技术公司）回归 A 股，首发新股 2.959 亿股，实现了 A、H 两地上市，成为有色工程技术第一股。

2018 年 7 月 31 日，中铝集团的 A 股上市平台中国铝业公告，拟定向发行约 21.19 亿股股份，以 127.13 亿的交易对价，向华融瑞通、中国人寿、招平投资、中国信达等 8 家知名机构购回中铝山东等 4 家子公司股权。交易完成后，4 家子公司将再次成为中国铝业 100%持股的全资子公司。在此次定增交易之前，上述 8 家机构合计持有中国铝业旗下包头铝业 25.67%股权、中铝山东 30.80%股权、中铝矿业 81.14%股权和中州铝业 36.90%股权。其后，这笔规模百亿元的债转股项目获得了证监会的批复，成为国内首单成功落地的三地上市公司市场化债转股项目。

按照中铝集团的说法，聚焦产业链下游高端合金材料是其这两年的转型重点。根据中铝集团日前召开的会议上的消息，中铝在 2018 年成立了汽车用铝合金实验室，开发了减重 400 公斤的全铝新能源客车车身，组建了汽车轻量化科技公司，启动了汽车轻量化开闭件总成线建设，以为车企提供全铝车身一揽子解决方案和服务。

中铝集团新闻发言人聂震介绍，目前中铝集团已经搭建了环保节能、创新开发、海外投资、智能科技四大平台公司和中铝物资集团、中铝国贸集团，未来，按照“4+4+4”的发展战略，中铝将围绕铝、铜、稀有稀土和铅锌四大核心产业，工程技术、资本金融、贸易物流、工服业务四大协同产业，以及环保节能、创新开发、海外发展、智能制造四大新兴产业，从过去的一铝独大转变为多极支撑。