

中国矿业信息

本期目录

1. 自然资源部：进一步加强地质资料社会化服务（内附解读）
2. 2018 年国企利润总额增长 12.9% 盈利能力和偿债能力均有所提升
3. 菲律宾全球镍铁控股公司计划今年对中国出口镍矿石 570 万吨
4. 我国基于稀土资源保护的境界外矿体开采技术突破瓶颈
5. 2018 年黑龙江各口岸由俄进口原油 2725.2 万吨
6. 工信部先后调研钢铁、有色、稀土行业协会 明确今年工作方向
7. 500 平方公里 1 个采矿权，辽宁省 2020 年全面实施！
8. 全国自然资源工作会议明确：今年重点做好这 12 方面工作
9. 生态环境部：今年将加大落后产能淘汰和过剩产能压减力

2019 年度第 4 期

2019 年 1 月 25 日

主办单位：中国矿业联合会

京内资准字 2000-L0166

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里 10 号院东小楼 313 室

联系电话：010-66557688 联系人：杨秋玲

中国矿业网：www.chinamining.org.cn

投稿邮箱：yql@chinamining.org.cn

自然资源部：进一步加强地质资料社会化服务（内附解读）

日前，自然资源部印发《关于进一步加强地质资料社会化服务的指导意见》，对地质资料信息公开共享、国家地质资料大数据体系建设和地质资料服务能力建设提出明确要求。

《意见》提出，地质资料是国家重要的基础性信息资源，要深入推进地质资料信息公开共享。

全面公开地质资料目录，于2020年底之前完成摘要与目录信息的补充完善并向社会公开，新汇交的地质资料，自汇交之日起90天内完成摘要与目录信息采编并向社会公开。

加大公开信息资源供给，进一步完善地质资料汇交诚信体系，切实加强事中、事后监管；与储量评审等管理环节相衔接，确保汇交及时、完整；全面清查以往的汇交欠账，2020年底前各省（区、市）汇交率应超过85%。

加大服务产品开发力度，围绕国家重大战略部署需求，形成适应国家、社会、市场需求的专题服务产品。

健全完善社会化服务制度，2019年底前，各馆藏机构要形成健全完善的服务制度，并编制具体的服务指南。

《意见》提出，开展国家地质资料大数据体系建设。

要全面应用地质资料信息管理服务体系，确保自然资源业务网的互联互通；

建设国家级地质资料数据中心，推进省级地质资料数据中心建设；

积极培育地质资料数据产业创新发展，鼓励和引导各类市场主体、行业组织、地勘单位等社会力量投身地质大数据开发利用。

《意见》要求，切实加强地质资料服务能力建设。包括：

全面加强馆藏机构设施建设，健全完善馆藏机构，配备专业技术人员；

不断优化委托保管地质资料公开服务；

创新完善服务体制机制，推进城市、重大工程及科研项目等地质资料汇交和公开利用，探索多管理领域相结合的工勘地质资料汇交措施，建立多部门汇交共享协作机制。

解 读

《意见》出台的背景和目的是什么？对加强地质资料社会化服务提出哪些新的要求？带着这些问题，记者采访了自

然资源部矿产资源保护监督司司长鞠建华。

全面提升地质资料服务水平

“地质资料是国家重要的基础性信息资源，进一步加强地质资料社会化服务，是贯彻落实新发展理念和国家大数据战略的重要举措，是建设服务型政府的必然要求，是做好自然资源管理工作的有力保障。”鞠建华说。

新中国成立后，特别是党的十八大以来，我国地质资料的汇交、保管、服务工作已经取得了长足进展，汇聚了海量地质资料数据。鞠建华介绍说，我国馆藏成果地质资料总量约51万档（1500余万件），原始地质资料总量约150万件，实物地质资料总量共计岩（矿）芯超过100万米，形成大量权威的基础信息资源，是凝聚着我国数代地质工作者心血的宝贵财富。同时，历经多年努力，我国地质资料数字化率已超过99%，居世界领先地位，为地质资料社会化服务工作奠定了坚实的基础，在服务经济社会发展、提供权威基础信息、减少重复工作和投资、降低地质工作风险等方面发挥了重要作用。

“但是，当前地质资料社会化服务还不能满足和适应新时代经济社会发展的需要，存在地质资料数据开放共享不够、

开发利用程度不高，社会化服务不规范、馆藏机构缺位和服务能力较弱等突出问题，制约着地质资料社会化服务水平的进一步提高。”鞠建华说，不少地方社会化服务意识薄弱，省级馆藏机构建设严重滞后，半数以上仅为单位内设科室，没有独立的馆藏机构，人员编制不足，馆藏设施简陋，没有对外服务的机构标识，与《地质资料管理条例》要求差距较大，严重影响了地质资料公开利用，既不利于服务社会和接受监督，也不能满足和适应新时期经济社会发展需要。

鞠建华说，在新时代背景下，为切实做好地质资料服务工作，解决当前服务工作中面临的突出问题，必须深入推进地质资料信息开放共享，推动国家地质资料大数据体系建设，规范馆藏机构服务行为，切实提高地质资料社会化服务能力，充分发挥地质资料海量数据优势，盘活各类信息资源，更好地服务我国经济社会发展和生态文明建设。为此，自然资源部专门组织调研组深入16个省（区、市），就馆藏机构设置、社会化服务、城市工勘地质资料汇交等方面存在的问题进行调研，了解地质资料服务中存在的问题，并听取多方意见和建议，制定了《意见》。

“希望各地和各有关单位进一步提高对地质资料社会化服务重要性的认识，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强责任意识，依法履行职责，夯实基础，强化监管，主动作为，坚持目标和问题导向，以创新精神引领地质资料管理和服务各项工作，确保管理职责全面到位，构建开放共享的地质资料社会化服务新格局。”鞠建华说。

推进地质资料信息开放共享

《意见》提出，要深入推进地质资料信息开放共享，并对全面公开地质资料目录、加大公开信息资源供给、加大服务产品开发力度和健全完善社会化服务制度等作出明确要求。

“地质资料目录的规范和公开是提供地质资料社会化服务的基础，让社会大众全面了解服务资源，代表自然资源管理部门社会化服务的承诺。”鞠建华说，针对地质资料目录公开内容不全面、不规范、不及时等问题。《意见》要求全面梳理馆藏资料目录，按标准补充完善，并于2020年底之前完成公开发布；对于新汇交的地质资料，要求自汇交之日起90天内完成摘要与目录信息采编并向社会公开。《意见》还

要求建立并完善成果、原始、实物地质资料案卷级、文件级目录数据库，建立联合编目及目录动态更新机制，保证发布的目录体现最新的服务资源。

鞠建华说，加大公开信息资源供给，一方面要加大地质资料资源汇聚的力度，不断丰富服务资源。具体措施包括进一步完善地质资料汇交诚信体系，切实加强地质资料汇交事中、事后监管，做到应交尽交；地质资料汇交管理与储量评审等管理环节相衔接，确保汇交及时、完整；全面清查以往的汇交欠账，依法依规组织催交、补交，确保2020年底前各省（区、市）汇交率应超过85%。另一方面，要大力推进涉密地质资料的利用，每年定期梳理地质资料涉密属性，及时理清地质资料涉密属性变更的地质资料；对公益性、基础性涉密地质资料优先开展保密技术处理；对已解密或不涉密的地质资料，经保密审查后及时公开，不断丰富公开信息资源。

“《意见》要求加大服务产品开发力度，围绕矿产资源安全保障、生态文明建设、京津冀协同发展、长江经济带建设、乡村振兴、脱贫攻坚、军民融合、海洋强国、防灾减灾、污染防治等国家重大战略部署需求以及‘一带一路’倡议，

依托馆藏基础、矿产、城市、农业、军事、海洋、环境等地质信息资源，提升编研和服务产品开发水平，形成适应国家、社会、市场需求的专题服务产品，满足多元地质工作需求的制图产品和数据库产品。”鞠建华说，每年每个馆藏机构应该推出一定量的服务产品，通过专题制作、定制加工、应急推送、科普宣传等服务方式，拓展服务领域，延伸服务链。如全国馆灾害应急服务响应时间已经从3天缩短为2个小时，新疆塔什库尔干地震发生后仅35分钟就快速提供了地质资料应急专项服务。

鞠建华指出，针对服务制度不健全，服务行为不规范等问题，《意见》要求，到2019年底，各馆藏机构要形成健全完善的地质资料服务制度，编制具体的服务指南，明确服务流程和检索、借阅、复制、取样等地质资料基本服务标准规范。

建设国家地质资料大数据体系

“目前我国利用网络技术提高地质资料服务效率和质量的条件已经具备，网上服务已成为主要服务方式，2018年全国各级地质资料馆藏机构地质资料网络服务量快速增长，地

质资料网站服务浏览达1425.6万人次，是2017年网站服务浏览量的2.3倍。在此背景下，《意见》对国家地质资料大数据体系建设提出了明确要求。”鞠建华说，全面应用地质资料信息管理服务系统是当务之急。该系统基于自然资源业务网和互联网，提供汇交监管、委托管理、钻孔管理、信息公开、信息公示、资料公共服务等政务服务功能，实现地质资料管理和服务信息共享利用，形成全国统一、动态更新、多级联动、权威发布的地质资料管理服务体系，向社会提供更为便捷高效的数字化、网络化、集群化的地质资料公共服务。《意见》要求，2019年完成系统在部省两级自然资源主管部门及其馆藏机构、油气公司试运行和部署应用，确保自然资源业务网的互联互通，实现各单位之间跨地区、跨层级的信息共享和业务协同，构建“互联网+政务服务”地质资料信息管理服务新模式。

《意见》提出，建设国家级地质资料数据中心，推进省级地质资料数据中心建设。鞠建华说，要着重开展地质资料数据关键应用技术研究，加快构建标准统一、内容齐全的地质资料大数据体系，建设国家地质资料总索引库和基础地质

数据库，加速数据汇聚、集成和流转；持续保持馆藏资料高数字化水平，组织开展地质资料信息矢量化工作，加强地质资料全文数据库建设，推动我国地质资料工作向以数据为主的业务模式全面转型，切实提升地质资料社会化服务质量和效能。

同时，《意见》提出，积极培育地质资料数据产业创新发展。对此，鞠建华指出，商业性地质资料服务是公益性地质资料服务的有益补充，能够更加灵活的满足社会的多元需求。在地质资料社会化服务中要深化供给侧结构性改革，各地可以采取多种方式，积极培育地质资料信息服务新兴产业，充分发挥地质信息资源的潜在价值，鼓励和引导各类市场主体、行业组织、地勘单位等社会力量投身地质大数据开发利用，促进地质工作产学研结合，加快成果转化，为社会提供多样化的商业性数据服务产品，推动服务产业链形成，实现地质资料公益性和商业性服务共同发展。一些地方已有很好的实践经验，比如浙江地质科技创新创业园于去年年底开园，为加强地质资料数据成果转化，激发人才创新活力做了很好的探索。

加强地质资料服务能力建设

《意见》提出，要切实加强地质资料服务能力建设。其中，全面加强馆藏机构设施建设尤为重要。

“馆藏机构是地质资料公益性服务的基本力量，其建设水平直接影响着地质资料社会化服务的能力。”鞠建华说，因此，《意见》明确要求，进一步健全完善地质资料馆藏机构，配备相应的专业技术人员，切实将基础设施建设到位。馆藏机构应有明确的对外标识和服务窗口，对外悬挂牌匾，建设同名的网站或者主页，以便更好地服务社会和接受监督。要切实落实馆舍建设和运行经费及人员保障，将地质资料管理和服务工作经费纳入部门预算。

“此外，地质资料委托保管单位与其他馆藏机构具有相同的服务功能定位，承担着同样的服务职责，应执行自然资源部相关服务规定和要求，制定服务细则、提高服务意识，切实推进信息公开和共享利用，确保全面实现社会化服务。”鞠建华说。

《意见》还提出，创新完善地质资料服务体制机制。鞠建华说，要通过体制机制创新，充分发挥地质资料的作用，

为自然资源管理、城市发展及重大工程建设和宏观决策提供重要基础信息服务和技术支撑。

积极推进城市、重大工程及科研项目等地质资料汇交和公开利用，鼓励有条件的市县建立地质资料馆藏机构，开展试点示范。

探索与规划许可、国土空间用途管制、建设用地管理、地质灾害防治等相结合的工勘地质资料汇交措施。工勘地质资料是一类重要的地质资料，是我国城市规划建设、重大工程建设等的重要参考。

建立住建、交通、水利、科技等多部门资料汇交共享的协作机制。

不少地方积极探索推动，已经取得显著成绩，大大拓展了地质工作服务领域，为经济社会发展作出了突出贡献。如浙江、江苏省积极推动地质资料管理服务向市县延伸，目前已经陆续有宁波、嘉兴、泰州、常州、徐州、如皋等市县级地质资料馆藏机构挂牌并对社会提供服务。另外江苏省自然资源厅还与省铁路办公室建立了资料共享机制，进一步丰富了服务资源；湖南省组织地勘队伍收集、编录城市和重大工

程地质资料信息，建设“湖南省三维可视化城市地质资料信息服务与管理系统”，荣获2018地理信息产业优秀工程金奖；山东省根据全省矿产分布特点，建立了泰安、莱州、潍坊等实物地质资料分库，突出特色，与自然资源管理相结合，建立了定期汇聚工勘地质资料的管理机制；上海不断探索完善管理制度，通过出台《上海市地质资料管理办法》，开创了社会化服务的新局面。

鞠建华指出，为不断提升地质资料社会化服务水平，《意见》专门对加强地质资料服务监督管理提出明确要求。要求各地质资料服务机构公布服务资源、服务要求、服务承诺，监管部门要用好统一的服务监督电话和邮箱，保障社会投诉监督渠道畅通，全面接受社会监督。各省级自然资源主管部门结合社会需求和自身条件，可将地质资料社会化服务纳入自然资源政务服务，以促进地质资料服务不断完善和提升。

生态环境部：今年将加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度

2019年是打赢蓝天保卫战的攻坚之年，国家将稳步推进

产业、能源、运输和用地结构调整，加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度。

在生态环境部今天（21日）上午召开的例行新闻发布会上，生态环境部大气环境司司长刘炳江表示，今年，生态环境部将以改善环境质量为核心，组织开展《打赢蓝天保卫战三年行动计划》考核评估，督促各地落实重点任务，对空气质量恶化、大气污染防治措施不落实的地区及责任人进行问责。同时，每月通报重点区域秋冬季大气污染综合治理攻坚战实施情况，对空气质量改善进度缓慢或恶化的地区，每季度开展预警。

刘炳江说，今年将加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，深入开展“散乱污”企业综合整治。同时修订重点行业排放标准，推动重点行业提标升级改造。推进燃煤机组、钢铁行业超低排放改造。稳步开展北方地区清洁取暖，加大京津冀及周边地区和汾渭平原散煤治理力度。

刘炳江说，今年还将全面实施《柴油车污染治理攻坚战行动计划》，大幅提升铁路、水路货运比例，全面加强柴油车环保达标监管。

例行新闻发布会上，刘炳江还首次通报了2018年全国环境空气质量状况。

监测数据显示，2018年全国空气质量总体改善。全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为79.3%，同比提高1.3个百分点；重污染天数比例为2.2%，同比下降0.3个百分点；PM2.5浓度为39微克/立方米，同比下降9.3%；PM10浓度为71微克/立方米，同比下降5.3%。

刘炳江说，从“十三五”环境空气质量约束性指标完成情况来看，2018年，PM2.5未达标的262个城市平均浓度为43微克/立方米，同比下降10.4%，相比2015年下降24.6%；338个城市平均优良天数比例为79.3%，相比2015年提高2.6个百分点，均超额完成了时序进度和年度目标要求。

从重点区域看，2018年，京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原平均优良天数比例分别为50.5%、74.1%、54.3%，同比分别提高1.2个百分点、2.5个百分点、2.2个百分点；PM2.5浓度分别为60微克/立方米、44微克/立方米、58微克/立方米，同比分别下降11.8%、10.2%、10.8%。北京市PM2.5浓度为51微克/立方米，同比下降12.1%。

刘炳江同时表示，目前，我国大气污染物排放量仍处高位，产业结构、能源结构、运输结构、用地结构等方面问题仍然突出，京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原三大重点区域单位面积大气污染物排放量为全国平均水平的3-5倍，大气污染防治仍然任重道远。

第一财经记者从生态环境部了解到，今年，生态环境部还将组织全国执法力量开展强化监督，指导成渝地区、武汉城市圈等区域开展联防联控，提升空气质量预测预报能力。指导各地修订重污染天气应急预案，统一预警分级标准。

对于外界一度流传的由于经济下行压力加大等因素，今年环境监管有可能放松的说法，在刚刚闭幕的2019年全国生态环境保护工作会议上，生态环境部部长李干杰就明确表示，要“坚守阵地、巩固成果，不能放宽放松，更不能走‘回头路’，保持方向、决心和定力不动摇，聚焦打好标志性战役。”

我国基于稀土资源保护的境界外矿体开采技术突破瓶颈

近日，2018年中国冶金矿山企业协会冶金矿山科学技术奖获奖项目公布，由包钢集团矿山研究院牟英杰等为主要创

造人，完成的“基于稀土资源保护的白云鄂博东矿境界外矿体开采技术研究”项目斩获“2018年中国冶金矿山科学技术特等奖”。

包钢集团矿山研究院始建于1963年，是包钢（集团）公司从事矿产资源开发和白云鄂博资源综合利用新技术、新工艺研发及产业化转化的专业机构，具有技术力量雄厚、专业配套齐全、实验设备先进、技术领先、科研成果丰硕、影响面广等优势。

白云鄂博矿床是一座罕见的大型综合性多金属共生矿床
确保前后期安全高效开采稀土资源至关重要

白云鄂博铁矿是我国具有代表性的大型露天矿山，是包钢生存和发展的重要原料基地。自1957年建矿以来一直采用露天方式开采，目前已形成主矿采场、东矿采场和西矿采场。经过60多年的开采，东矿采场境界内保有铁矿石储量已不足2千万吨，采场面临闭坑停产的压力，届时包钢的铁矿石供应将会出现巨大缺口。根据矿山最新地质资料，东矿境界外蕴藏着巨量的铁、铌、稀土资源，因此尽早规划、合理开发这部分资源，可以有效缓解东矿生产压力，延续矿山生命周期，

保障包钢（集团）公司铁矿石原料供给安全。

白云鄂博矿床是一座罕见的大型综合性多金属共生矿床，含有稀土、铈等多种需要保护的资源，与其他矿山比较有它的独特性。其中稀土被广泛应用于国民经济生产的各个领域，是涉及到国家安全的战略资源和高科技材料。包钢从建设之初，就对白云鄂博承担起了开发利用与资源保护双重战略任务。“保护性开采”既是包钢可持续性发展的需要，也是国家赋予包钢的社会责任。因此矿山在露天开采过程中，严格按照工业品位指标，对稀土白云岩、含铈混合岩等有用岩石，通过分穿、分爆、分采、分运、分堆等措施进行了有效保护。

根据矿山地质资料，东矿境界外铁矿体上、下盘均为稀土白云岩，其形态沿走向为透镜状，沿倾斜方向为层状、似层状，与铁矿体产状近于一致。对于东矿境界外资源开发过程中，如何确保前期在铁矿石开采时不破坏稀土资源，后期能安全高效开采稀土资源？如何确保在露天——地下、地下应力重分布的复杂开采环境下安全开采稀土资源？等等一系列问题亟待解决。为了解决以上难题，开展了基于稀土资源

保护的白云鄂博东矿境界外矿体开采技术研究课题，通过该项工作为包钢（集团）公司在决策合理利用东矿深部资源提供科学、合理的判断依据。

近十年围绕稀土资源保护性开采问题开展攻关获得突破
基于稀土资源保护的境界外矿体开采技术达到国际领先水平

近十年来，“基于稀土资源保护的白云鄂博东矿境界外矿体开采技术研究”项目团队围绕稀土资源保护性开采问题开展技术攻关，一系列关键技术获得突破，其中一种水力增压爆破方法等5项获发明专利授权，一种大块率低的水力增压爆破的装药结构等4项获实用新型专利，发表论文10余篇。专家意见认为：基于稀土资源保护的境界外矿体开采技术达到国际领先水平。

项目团队针对白云鄂博东矿多资源赋存特殊性，提出了稀土资源原位保护的分区段构建保护墙方法，在铁矿开采前为稀土的保护树立了屏障，确保稀土资源后期开发利用。

开发出对上下盘稀土保护环境下夹心铁资源的低扰动、水力增压破岩技术。提出了水力增压爆破能量利用率和合理

水柱高度计算理论,开发出差异微差-柔性缓冲的精准延时减振爆破技术,实现了铁矿高效能落矿,同时保障了夹心铁资源在开采时,上下盘稀土资源的低扰甚至无扰。

通过理论计算和相似模拟试验,揭示了铁矿开采后的充填体与稀土之间的相互力学关系,提出了后期稀土开采对充填体的损伤变形破坏模式,发明了有利于提高整体稳定性的充填体布筋方式。实现了铁矿开采后的环境再造,保障了开采系统的整体稳定,为后期稀土资源安全无损开采创造了条件。

构建开拓系统、采矿方法、基建投资、运营成本等多条件约束下的产能模型,优化选择深部资源的合理生产规模。在确保生产规模前提下,开展采掘设备的多方案配套选型研究。

两年后南区境界外资源可实现安全开采

届时将有100万吨/年的境界外资源供给包钢集团

白云鄂博矿区为我国著名的稀土赋存矿区,包钢集团白云鄂博东矿经过60多年的开采,按照开采设计境界内保有储量仅可服务约3年。而东矿境界外赋存有巨量的矿产资源,该

部分资源的开发利用，将可延长东矿服务年限，保障包钢集团的原材料供给。

根据“基于稀土资源保护的白云鄂博东矿境界外矿体开采技术研究”项目研究成果，境界外资源可分为南区、北区及深部资源3个采区，该部分采用分期分区地下方式开采。对于上下盘稀土资源研究采用预筑充填隔离保护墙技术开采，根据研究可有效保护稀土资源不扰动破坏，同时保证夹心铁资源的开采。根据多目标决策确定的南区100万吨/年、深部采区300万吨/年生产规模合理可行。

2017年底，包钢（集团）公司在组织专家对该项目验收后，包钢（集团）公司立项同意尽快对东矿境界外资源（一期）即南区工程进行建设。目前已基本完成了东矿境界外资源（一期）开采可行性研究报告编制工作，正在开展相关批复的办理工作。预计2年后南区境界外资源可实现安全开采，届时将有100万吨/年的境界外资源供给包钢集团。

白云鄂博东矿采用基于稀土资源保护的境界外矿体开采研究成套技术，按照工程进度可实现东矿露天-地下的不停产过渡，可采出东矿境界外铁矿石资源量1.539亿吨，保障了包

钢集团原材料的供给。其中深部1230m水平以下矿体1.318亿吨、采场境界外挂帮矿体0.221亿吨，延长东矿矿山生命周期57年，创造利税约76.65亿元。同时该研究成果对于白云鄂博主矿及巴润铁矿境界外资源开采具有借鉴推广作用，该成套技术安全上可靠、技术上可行、经济上合理，可为包钢（集团）公司下一步对东矿境界外资源的开发利用提供合理、科学的判断依据。

菲律宾全球镍铁控股公司计划今年对中国出口镍矿石570万吨

菲律宾镍矿商——全球镍铁控股公司周四(1月17日)表示，计划今年对中国发运570万湿吨镍矿石，与2018年持平，因中国经济下行压力增大，预期放慢需求。

菲律宾是全球第二大镍矿石供应商，仅次于印尼。Global Ferronickel总裁Dante Bravo称，尽管中国增长动能放缓，其公司今年仍预期获利

Global Ferronickel是菲律宾第二大镍矿石生产商。

由于去年镍价下滑，Global Ferronickel选择发运高品

位矿石来令利润最大化。去年的出货量为570.9万湿吨，亦较原定目标550万湿吨高出3.8%，由于利好的天气条件以及更有效的运作推动。

Global Ferronickel今年正寻求进一步提高中高品位矿石的销售量至总量的60%，低品位矿石占到40%。去年中高品位矿石占总销量的53%，2017年仅为39%。2019年预估的销售量将受到天气条件的影响。

工信部先后调研钢铁、有色、稀土行业协会 明确今年工作方向

近期，工信部原材料工业司司长王伟带队，先后赴中国有色金属工业协会、中国稀土行业协会和中国钢铁工业协会调研。交流过程中部分行业2019年的工作方向得到明确。钢铁行业重点将落在巩固去产能成果、引导短流程炼钢、推进企业兼并重组等。稀土行业关键仍在规范秩序和加强新材料推广应用等方面。

钢铁

1月17日，王伟带队赴中钢协开展专题调研，重点围绕巩

固钢铁去产能成果、增强钢铁行业科技创新能力、提升上下游产业链水平、畅通产业间融合发展等问题进行交流，中钢协党委书记刘振江及协会相关部门负责人参加座谈。

中钢协方面表示，近年来钢铁去产能取得明显成效是供给侧结构性改革的亮点。同时，中钢协方面在调研座谈会上对进一步推进简政放权、落实好政府购买服务、国有企业改革、调动市场主体活力等方面提出了建议。

王伟表示：“2019年，希望中国钢铁工业协会按照中央经济工作会议决策部署，重点围绕巩固去产能成果、引导短流程炼钢发展、加强企业搬迁改造调研、推动行业兼并重组、提升质量品牌、推进企业减税降负、维护市场平稳运行等工作，加强双方交流与合作，充分发挥好桥梁纽带作用，及时提出合理化意见建议，共同致力于持续推动钢铁行业高质量发展。”

稀土

在调研中国稀土行业协会时，协会秘书长杨文浩表示，2018年行业内反映出较多的问题，一些问题得到了一定的解决和改善，但有一些问题仍然存在。对稀土行业来说，2019

年面临的形势依然复杂严峻、任务依然繁重艰巨，发展中的困难和问题不少。建议政府有关管理部门及稀土行业、产业、上下游企业及各界进一步加深共识、指导行动。要认真研究分析国内外稀土行业格局发生的新变化，疏堵结合、综合施策、依法治理、行业自律、努力抓好稀土行业秩序治理整顿工作，促进我国稀土资源的绿色环保、科学有效开发利用，并利用好国内外两个市场、两种资源为我国稀土产业的发展服务，营造良好的市场秩序和环境；稳中求进，避免市场大幅波动，促进上下游产业协调发展；依靠科技、精益管理、鼓励创新、支持发展好稀土新材料及高端应用产业。

王伟表示，将结合原材料工业司2019年重点工作任务，坚持问题和需求导向，认真研究协会提出的意见建议，继续加强在资源保护、秩序规范、上下游协同、新材料推广和应用和诚信建设等方面的对接配合，不断完善市场化、法治化的管理体系，构建产业创新机制，共同推动稀土行业向高质量发展。

有色金属

而在接待调研过程中，中国有色金属工业协会相关负责

人对下一步推进新材料产业发展，完善标准体系，提升智能化、绿色化发展水平，支持民营企业发展，切实推动行业降低成本等提出了建议。王伟表示将结合原材料行业管理工作，认真研究落实中国有色金属工业协会所提的相关建议，支持中国有色金属工业协会参与重大课题研究、专题调研及重点项目，共同探索市场化、法治化的长效管理机制，促进有色金属行业平稳健康运行。

对于今年的钢铁、稀土、有色行情，大部分行业分析师认为并不乐观，普遍判断钢价中枢将下移，有色品种关注重点将集中在贵金属上，稀土需求形势同样缺少乐观的预期。业内普遍将希望寄托在了会否出现宏观、环保、行业整顿等新的政策刺激。

2018年国企利润总额增长12.9% 盈利能力和偿债能力均有所提升

北京1月21日讯 财政部21日发布统计数据显示，2018年全年，国有企业利润总额33877.7亿元，同比增长12.9%。其中，中央企业20399.1亿元，同比增长12.7%；地方国有企业13478.6

亿元，同比增长13.2%。

“全国国有及国有控股企业经济运行继续保持较好态势。盈利能力和偿债能力比上年同期均有所提升，利润增幅高于收入2.9个百分点，石油石化、钢铁等行业利润增幅较大。”财政部有关负责人说。

中国财政科学研究院副院长白景明告诉经济日报记者，这份2018年国企运行“成绩单”反映出国企保持稳定向好的发展态势，“特别是利润增幅高于收入增幅、营业收入保持较快增长、费用增长率保持稳定，显示出企业效益总体上升”。

统计显示，2018年，国有企业营业总收入587500.7亿元，同比增长10.0%。其中，中央企业338781.8亿元，同比增长9.8%；地方国有企业248718.9亿元，同比增长10.4%。

2018年，国有企业营业总成本570431.9亿元，同比增长9.8%；税后净利润24653.7亿元，增长12.1%；应交税金46089.7亿元，同比增长3.3%。

资产、负债和所有者权益方面，2018年12月末，国有企业资产总额1787482.9亿元，同比增长8.4%；负债总额

1156474.8亿元，同比增长8.1%；所有者权益合计631008.1亿元，同比增长9.0%。在净资产收益率方面，1月份至12月份，国有企业净资产收益率3.9%，增长0.1个百分点。

“从总体上看，中央企业的效益好于地方国企，这反映出央企加大力度推进稳增长、调结构取得明显成效。”白景明说。

主要行业盈利情况方面，统计显示，2018年，石油石化、钢铁等行业利润同比大幅增长，均高于收入增长幅度。“从全年国有企业运行情况看，能源、钢铁等行业发展状况良好，反映出我国经济虽然面临较大下行压力，但拥有足够的韧性，保持了总体平稳、稳中有进。”白景明表示。

2018年黑龙江各口岸由俄进口原油2725.2万吨

22日，哈尔滨海关发布消息，2018年，黑龙江各口岸由俄罗斯进口原油共计2725.2万吨，同比增加67.1%，进口总值达960.4亿元人民币，同比增长1.2倍。

中俄原油管道作为中俄两国能源战略合作项目的重要组成部分，是中国四大能源战略通道之一，也是中国陆上原油

进口量最大的一条通道，在实现中国油气进口多元化、改善民生、增强国力和保障能源安全方面发挥了重要作用。

为全力促进中俄管输原油进口大通道高效畅通，哈尔滨海关严格规范工作流程，优化口岸营商环境，建立了关企沟通机制，专人“点对点、单对单”跟进原油通关进程，提供提前报关和7x24小时预约通关服务，最大限度压缩通关时间；同时为原油进口企业量身打造保函、电子担保、创新税收担保等担保方式，缓解企业资金压力，进一步降低企业通关成本。

500平方公里1个采矿权，辽宁省2020年全面实施！

近日，辽宁省委、省政府下发《关于深入贯彻落实新发展理念全面实施非煤矿山综合治理的意见》，强化水泥用石灰岩矿管理，严控普通建筑用砂、石、粘土等矿山数量，按照平均每500平方千米设置1个采矿权的标准，确定矿山数量上限。

辽宁省是历史上的矿业大省，以非煤矿山为主体的矿业经济为老工业基地振兴发展提供了重要的物资支撑。随着经

济发展进入新常态和资源环境约束进一步趋紧，非煤矿山积累的问题和面临的挑战也日益增多，矿业“多、小、散”问题突出。截至2017年底，辽宁省非煤矿山3219个，小型矿山占全省矿山总数近90%，空间布局分散，规模效益差。

该省的砂石骨料矿山作为非煤矿山的重要组成部分，整体产业发展层次较低，矿山企业技术、工艺和装备改造水平低，粗放开发利用方式破坏生态环境的行为时有发生。同时，由于小型砂石矿企业的过多过滥，出现了“劣币驱逐良币”现象，直接影响了辽宁省砂石骨料的整体效益提升，并对一些在生态环保方面投入较大的大型砂石骨料矿山造成了严重冲击。

辽宁省这次全面实施以“矿权减量、矿业转型、矿企安全、矿山生态、矿区修复”为主要内容的非煤矿山综合治理，目标是到2020年全省非煤矿山总数控制在1600个左右，大中型矿山比例达20%左右，基本形成源头控制、过程严管、后果严惩的严格管理体系，初步建立一个布局合理、节约高效、环境优美、安全稳定的非煤矿山开发建设新格局。

《意见》提出，严控普通建筑用砂、石、粘土等矿山数

量。对破坏环境严重的普通建筑用砂、石、粘土等矿山，实施县域总数控制。通过市、县矿产资源规划，按照平均每500平方千米设置1个采矿权的标准，确定矿山数量上限，超出的必须进行核减，2020年年底前完成核减任务。在核减期间，未达到核减目标的县（市、区），停止新建矿山审批，已有的矿山不予延续；达到核减目标的县（市、区），保留的矿山必须达到最低开采规模，必须经自然资源、安监、财政等部门联合实地踏勘核查，并通过验收。新建矿山必须达到规划确定的最低开采规模和绿色矿山建设标准。《意见》还特别指出，与相邻的露天采石场采矿许可证范围之间最小距离小于300米的不得新立采矿权和商业性探矿权。

同时，《意见》提出，强化水泥用石灰岩矿管理。要求新建矿山储量规模必须达到中型以上，最低开采规模为50万吨/年，必须达到绿色矿山建设标准；已有矿山不得扩大矿区范围，在2020年年底前必须达到规划确定的最低开采规模，逾期未达到的，不予延续；已有矿山经自然资源、环保、财政等部门联合实地踏勘核查，未通过验收的，不予延续。

全国自然资源工作会议明确：2019年重点做好这12方面工作

1月17日，全国自然资源工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，共同学习习近平生态文明思想和习近平总书记关于自然资源管理的重要论述，传达李克强总理和韩正副总理重要批示要求，总结2018年工作，部署2019年工作。自然资源部党组书记、部长，国家自然资源总督察陆昊讲话。自然资源部党组成员、副部长，国家自然资源副总督察库热西主持会议。

会议指出，2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是自然资源系统建机制、打基础、促融合、全面确立工作职能的起步之年。自然资源系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，按照党中央国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，认真落实新发展理念，积极促进高质量发展，着眼连续、稳定、转换、创新，推进机

构重构性改革，开始履行新职责。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南，持续强化理论武装。以坚决认真科学的态度，贯彻落实习近平总书记和其他中央领导同志的重要指示批示。围绕自然资源部职责，积极主动贯彻落实党中央国务院重大决策部署。有序推进机构改革，做到改革和工作两促进。努力探索节约优先、保护优先、自然恢复为主的自然资源工作机制。自然资源领域重大改革深入推进。

会议指出，要清醒认识到工作中存在的问题、差距和挑战。全系统系统学习习近平生态文明思想联系实际、融会贯通还有明显差距，一些方面的工作理念和方法需进一步提高。自然资源管理体制、路径的总体框架基本确定，但一些重大问题仍需深入探索。自然资源法律法规中仍有大量与当前市场经济运行活动不符的规定，影响企业活力释放和政府有效监管。有些自然资源政策规定体现各地差异性情况不够，在科学性、权威性、可操作性之间存在冲突。耕地保护中仍有大量的违法违规现象，历史积累的地类交叉问题需尽快解决。围填海管控大量历史遗留问题需加快处理，新增围填海管控

任务十分艰巨。部门重构后原各系统工作融合还需深化。自然资源管理和督察执法中技术支撑特别是全系统共用手段运用还有明显差距。部直属事业单位在机构重构后需进一步调整核心职责，科技创新和人才培养急需加强。

会议强调，2019年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，推动高质量发展，把党中央国务院重大决策部署贯彻落实到自然资源各项工作中，围绕“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”，完善自然资源管理制度框架，推动自然资源领域重大改革，摸清自然资源基本状况，强化自然资源领域重大科技创新和技术支撑，实现自然资源系统深度融合，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年重点做好以下工作：

夯实全民所有自然资源资产所有者职责。扎实推进第三次全国国土调查，切实提高不动产登记效率和服务水平，加

快健全自然资源资产产权制度，深化自然资源有偿使用和市场体系建设。

优化国土空间开发保护格局。落实“多规合一”建立国土空间规划体系，严格国土空间用途管制，加强国土空间生态保护修复。

落实最严格的耕地保护和节约用地制度。按时保质完成“大棚房”整治任务，坚决守住耕地保护红线，强化节约集约用地机制，巩固深化农村土地制度改革三项试点。

保障能源资源安全。多措并举加大油气勘探开发力度，提高矿产资源保护与综合利用水平，加强地质调查和矿产勘查。

推进海洋强国战略实施。促进海洋经济高质量发展，严格围填海管控，提升海洋灾害防治能力。

提高测绘地理信息管理和服务水平。加快基础测绘转型升级，增强测绘地理信息公共服务能力，促进地理信息产业高质量发展。

加强林草资源保护发展。加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，有序扩大退耕还林还草，深入开展国土绿

化行动。

助力打好脱贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”核心目标，坚持政策扶贫和定点联片扶贫两条主线。

抓好地质灾害防治工作。提升科技支撑能力，加大工程治理力度，加强源头管控。

深化“放管服”改革。加快用地用矿用海用岛审批制度改革，强化服务监管。

维护自然资源管理良好秩序。推进完善自然资源法治体系，强化自然资源督察执法。

加强自然资源科技创新和国际合作。全面落实国家科技改革政策，推进重大科技创新和高技术应用体系建设，提升国际合作和海洋维权能力。

会议要求，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑；以党的政治建设统领业务工作，要贯彻党中央精神，坚持国家立场，坚持实事求是，坚持讲认真的态度；扎实推进全面从严治党，持续严肃整治“四风”问题，对形式主义、官僚主义坚决整治，坚决抓好反腐败斗争，坚持权责对等，注重严起来；条块结合形成合力，共同贯彻落实党中

央精神。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以时不我待、只争朝夕的精神，奋力谱写自然资源事业改革发展新篇章。

中央和国家机关有关同志，自然资源部党组成员，总规划师、总工程师，各省（区、市）、计划单列市，新疆生产建设兵团，各省会城市自然资源主管部门，上海、福建、山东、广西4省（区、市）海洋主管部门党政主要负责同志，中央军委后勤保障部军事设施建设局有关负责同志，国家林业和草原局有关负责同志，中国地质调查局领导班子成员，原武警黄金指挥部党委常委，中央纪委国家监委驻部纪检监察组有关负责同志，部其他直属单位、各派出机构党政主要负责同志，部机关各司局负责同志参加会议。